

Kaupunginhallitus	§ 214	10.09.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 72	15.10.2018
Tarkastuslautakunta1	§ 127	19.11.2018

Vastaukset tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen 2017 huomioihin

2093/02.02.01/2018

KHALL 10.09.2018 § 214

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan arvioinut kaupungin ja sen eri toimialueiden toimintaa. Kaupunginvaltuusto on päättänyt 28.5.2017 § 39, että kaupunginhallitus hankkii toimialueiden vastaukset arviointikertomuksessa vuodelta 2017 esitettyihin huomioihin syyskuun valtuustoon 2018.

1. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, alueelliset maaseutupalvelut: "Bioenergia-hankkeelle olisi tilausta Pyhäjärven alueen tuotantorakenteen huomioiden".

Kaupungin elinkeinopalvelut ovat hankkeen päättymisen jälkeenkin edistäneet bioenergiatuotannon syntymistä Pyhäjärvelle sekä paikallisten että ulkopaikkakuntalaisten yritysten kautta. Asia on markkinointivaiheessa.

2. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, sivistystoimi: "Kansalaisopiston ja kirjaston toimintaa pidetään tärkeänä".

Sivistystoimi pitää myös tärkeänä kansalaisopiston ja kirjaston toimintaa muun sivistystoimen toiminnan lisäksi.

3. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, tekninen toimi: "Ulkoisten ateriamaksujen tuottojen budjetointiin kiinnitettävä edelleen huomiota".

Tekninen toimi pyrkii talousarvion laadinnan yhteydessä budjetoimaan aterioiden tuotot mahdollisimman realistisella tavalla.

4. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, tekninen toimi: "Kaupunkilaisia huolestuttaa yleisten teiden heikko kunto".

Teknisen toimen antaman selvityksen mukaan Pyhäjärven kaupungin asemakaavatiestö sijaitsee neljässä kaupunginosassa, joita ovat Pyhäsalmi, Ruotanen, Niemelä ja Valtateiden risteysalue. Asemakaavatiestön yhteispituus on 36,525 tiekm, jakautuen seuraavasti: Pyhäsalmi 27,225 tiekm, Ruotanen 4,975 tiekm, Niemelä 1,830 tiekm ja Valtateiden risteysalue 2,495 tiekm. Asemakaavatiet on kuntokartoitettu v. 2012. Tiestö on mitattu pituudelta sekä leveydeltä ja on laadittu tiekortit. Tiekohtaisissa tiekorteissa on yhteenveto tiestä, sen kunnosta osa-alueittain sekä kokonaiskunnosta. Mittausten ja kuntoarviointien tuloksena tehdyistä tiekohtaisista tiekorteista on tehty yhteenveto taulukkomuotoon. Tässä tilanteessa kaavateiden korjausvelka oli yli 3 M€.

Edellä kuvatun toiminnan ja dokumentoinnin pohjalta on laadittu peruskorjausohjelma 5 vuoden ajalle, vuosille 2013 - 2017. Edellisen peruskorjausohjelman (2002) mukaiset korjaukset valmistuivat v. 2011. Tässä peruskorjausohjelmassa vuosittaisen investoinnin määrä oli huomattavasti korkeampi kuin on voitu käytännössä investoida. Peruskorjausohjelmassa pyritään määrittelemään tarkasti seuraavien vuosien peruskorjattava tiestö. Vuosien 2013 - 2017 ohjelmat ovat ohjeellisia ja niitä tulee tarkastaa ja päivittää tarvittaessa vuosittain. Kartoituksen perusteella tekninen toimi on suunnitteluttanut kaavateiden peruskorjaussuunnitelmia tieluokitusten mukaisesti aloittaen huonokuntoisimmista teistä vuosien 2013 - 2017 välisenä aikana 30 tietä.

Peruskorjausohjelma on perustana teknisen toimen vuosittaiselle budjetoinnille asemakaavatiestön peruskorjaukseen. Peruskorjaukseen pyritään varaamaan vuositasolla 300.000 - 400.000 euroa, jolla pystytään korjaamaan vuodessa 1 - 3 tietä riippuen kokonaispituudesta ja korjauksen tasosta.

Suuri korjausvelan määrä huomioiden kestää pitkän ajan saavuttaa tilanne, jossa voidaan todeta kaavateiden olevan kauttaaltaan vähintään kuntoluokassa 3 eli tyydyttävä.

5. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, kuntakonserni: "Huomioi, että kiinteistömassan siirto 1.1.2018 Pyhäjärven Kehitys Oy:ltä Kiinteistö Oy Rillankivelle toteutettiin osittaisjakautumisen kautta (khall 31.7.2017 § 266)".

Kaupunginhallitus päätti 31.7.2017 § 266 antaa konserniohjeen Pyhäjärven Kehitys Oy:lle ja Kiinteistö Oy Rillankivelle, jonka mukaan Pyhäjärven Kehitys Oy:n kiinteistömassan siirto Kiinteistö Oy Rillankivelle tulee toteuttaa osittaisjakautumisen kautta. Osittaisjakautuminen toteutettiin 1.1.2018 alkaen.

6. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, kuntakonserni: "Kentän jatkotoimien osalta tulee saada valtuuston päätös lentokentän tarpeellisuudesta ja toimenpiteistä".

Lentokenttää hyödyntävän AirPark-konseptin hankkeistaminen on työn alla.

7. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, kuntakonserni: "Uusiokäyttöä edistettiin monen pienemmän hankekokonaisuuden kautta. Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy:n aputoiminimi on Pyhäjärven Callio".

Pyhäsalmen kaivoksen uusiokäyttöä edistettiin vuoden 2017 aikana mm. seuraavien hankkeiden toimesta: Pyhäsalmen kaivoksen tieteellisen infrastruktuurin parantaminen, Kaivoksen maanalaisen infran uusiokäyttö sekä Kaivos energiavarastona. Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy lanseerasi vuoden 2017 kesällä aputoiminimen Pyhäjärven Callio. Kaivoksen infrastruktuuria hyödyntävästä yritysalueesta, Pyhäjärven Callio, kehitetään maanalainen menestystekijä, jonka vetovoimatekijänä on ainutlaatuinen maanalainen infrastruktuuri ja osaaminen.

8. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, kuntakonserni: "Talousarviossa on asetettava selkeät arvioitavat tavoitteet ja tilinpäätöksestä tulee ilmetä niiden toteutuminen".

Uuden Pyhjärven strategian jalkauttaminen on aloitettu myös kaupunkikonsernin toimitusjohtajille. Kaupunkistrategian painotukset ja tavoitteet vuosille 2019 - 2021 tarkennetaan vuosittain talousarvion toiminnallisissa tavoitteissa, joiden valmisteluvastuu kohdennetaan kaupunginhallitukselle, lautakunnille ja tytäryhtiöille. Talousarviokirjaan valmistellaan tavoitekohtaisesti tarkemmat toimenpiteet ja niiden arvioimiseen soveltuvat mittarit.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutumista seurataan aktiivisesti osavuosisat-sauksissa sekä yksityiskohtaisemmin konsernin tilinpäätöksessä. Strategian toteutumista arvioidaan osavuosisat-sauksissa talousarvion toiminnallisten tavoitteiden mittarien avulla. Saatuja seurantatietoja hyödynnetään joka vuosi tehtävällä strategian päivittämisen tarvearvioinnilla.

Kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja lautakuntien ja kaupungin tuloksellinen työskentely edellyttää strategialta rakenteellista selkeyttä, riittävää viestintää ja luottamushenkilöorganisaation sitouttamista. Tytäryhtiöiden osalta toimivan johdon ja hallitusten sitouttamiseen vaaditaan samoja asioita.

9. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "TyöntaloNamon työntekijävajaus vaikuttaa vanhusväestön palveluihin. Kuntouttavaan työtoimintaan tulisi resursoida riittävästi vakinaista henkilökuntaa".

TyöntaloNamon vakinaisen henkilöstön resurssi, joka on tällä hetkellä 3,4 henkilötyövuotta, on kunnossa. Talouden noususuhdanne on aiheuttanut sen, että TyöntaloNamolla on entistä vähemmän palkkatukityöllistettyjä ja kuntouttavassa työtoiminnassa olevia henkilöitä.

10. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Tarkastuslautakunta tiedustelee onko Pyhjärven Kehitys Oy:llä riittävästi resursseja suhteessa haasteisiin nähden".

Pyhjärven Kehitys Oy:n antaman kirjelmän mukaan henkilöstöresurssit ovat ohuet yhtiössä. Yhtiö esittää ratkaisuksi lisätä resursseja käyttä ostopalveluja täsmähankintoina vakinaisen henkilökunnan työpanoksen apuna. Yhtiö esittää, että kaupunki ostaisi yhtiöltä elinkeinopalveluja 250.000 eurolla vuosittain. Tällä hetkellä kaupunki maksaa kehitysyhtiölle elinkeinopalveluista 200.000 euroa vuodessa. Asian valmistelua jatketaan talousarvioprosessin yhteydessä.

11. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Risteysalueen kehittämissuunnitelmaa tulee vuosittain päivittää sekä Risteysaluetta tulisi markkinoida aktiivisemmin ja erilaisin keinoin. Kaupunki keskustan palveluntarjontaa tulisi tuoda paremmin esille myös risteysalueella".

Pyhjärven Kehitys Oy:n antaman kirjelmän mukaan Risteysaluetta on markkinoitu potentiaalisille uusille tulijoille henkilökohtaisella kontaktoinnilla. Suurempi liikkumavara talousarviossa mahdollistaisi myös "ostetun markkinoinnin ja mainonnan" käyttämisen rinnalla. Pyhjärven ulkopuolelta Risteysalueelle sijoittumista haluavien yritysten kanssa ovat neuvottelut edenneet nyt ensimmäisten mahdollisten tulijoiden kanssa toimitilojen rakentamisvaiheen ja rahoituksen suunnitteluun.

Keskustan palveluiden markkinoinnin tarve myös risteysalueen kautta ohikulkeville on tiedostettu ja valomainostaulujen hankintaa E75-tien varteen on valmisteltu aktiivisesti. Valomainostaulujen vaihtuvissa mainoksissa on mahdollisuus tuoda esille kaupungin monipuolista palvelu- ja tapahtumatarjontaa. Taulut on tavoitteena saada toimimaan yksityisen operaattorin kanssa yhteistyössä ensi talven aikana.

12. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Tarkastuslautakunta näkee vapaa-ajan harrastusmahdollisuuksien monipuolisuuden hyvinvointina, jota kannattaa käyttää kaupungin positiivisessa markkinoinnissa entistä enemmän".

Pyhjärven kaupungin sekä Pyhjärven Kehityksen tekemässä kaupungin markkinoinnissa tapahtumia ja monipuolisia harrastusmahdollisuuksia tuodaan aktiivisesti esille. Kaupunkikonserni haluaa olla mielellään aktiivinen toimija tapahtumatarjonnan kehittämisessä ja uusien tapahtumien tuomisessa paikkakunnalle myös kesäsesongin ulkopuolella. Tapahtumien ja harrastusmahdollisuuksien kehittäminen on erittäin tärkeää sekä väestön pitovoiman kannalta että nuorison viihtyvyyden lisäämiseksi.

13. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Täydenkuun tanssit yhtenä kesätapahtumista tuo Pyhjärvelle valtakunnallista ja kansainvälistä näkyvyyttä".

Täydenkuun tanssit yhtenä kesätapahtumista tuo Pyhjärvelle valtakunnallista ja kansainvälistä näkyvyyttä. Festivaalin viime kesän ohjelma oli poikkeuksellisen kansainvälinen. Ohjelmistovalinnoilla oli haluttu tuoda esille eri kulttuurien välisen vuoropuhelun tärkeyttä.

14. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Kaupungin henkilöstölle suunnattu työhyvinvointikysely tulisi toteuttaa määräajoin".

Pyhjärven kaupunki on toteuttanut henkilöstölle syksyn aikana työhyvinvointikyselyn.

15. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Jos tyytyväisyys on asetettu tavoitteeksi, toteutumisen arviointi asiakastyytyväisyyskyselyllä".

Ohjeistetaan tavoitteiden toteutumisen valmistelua arvioimaan tyytyväisyyttä esim. asiakastyytyväisyyskyselyn avulla.

16. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumisen arvioinnin esittämistapa tulisi

olla kaikilla toimialueilla yhtenevä selkeyttäen tarkastuslautakunnan arviointityötä".

Uuden Pyhjärven strategian jalkauttaminen on aloitettu. Kaupunkistrategian painotukset ja tavoitteet vuosille 2019 - 2021 tarkennetaan vuosittain talousarvion toiminnallisissa tavoitteissa, joiden valmisteluvastuu kohdennetaan kaupunginhallitukselle, lautakunnille ja tytäryhtiöille. Talousarviokirjaan valmistellaan tavoitekohtaisesti tarkemmat toimenpiteet ja niiden arvioimiseen soveltuvat mittarit.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutumista seurataan aktiivisesti osavuositarkastuksissa sekä yksityiskohtaisemmin konsernin tilinpäätöksessä. Strategian toteutumista arvioidaan osavuositarkastuksissa talousarvion toiminnallisten tavoitteiden mittarien avulla. Saatuja seurantatietoja hyödynnetään joka vuosi tehtävällä strategian päivittämisen tarvearvioinnilla.

Kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumisen arviointia pyritään yhtenäistämään kaikilla toimialueilla.

17. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus, keskeisimmät havainnot: "Kuntalaisille tulee tiedottaa enemmän (kuntalaki § 29) ja kuulemisia järjestää asukkaita koskevissa asioissa".

Kuntalain § 29 mukaan kunnan toiminnasta on tiedotettava asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja muille yhteisöille. Kunnan tulee antaa riittävästi tietoja kunnan järjestämisestä palveluista, taloudesta, kunnassa valmistelussa olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Kunnan on tiedotettava, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa.

Talouden tasapainottamisohjelman mukaisen kouluverkkoselvityksen yhteydessä kaupunginhallitus antoi vaikuttamismahdollisuuden kouluverkkosiassa niille henkilöille/yhteisöille, jotka katsoivat, että ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus ympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin. Kouluverkkosiasta järjestettiin myös kuulemistilaisuus Ruotasen koululla. Valmistelussa käytettiin vaikutusten ennakoarviointia (EVA).

Vt. kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi toimialueilta ja tytäryhtiöistä saadut vastaukset tarkastuslautakunnan vuoden 2017 arviointikertomuksen huomioihin.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi vt. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

TARKLTK1 § 127

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus on oheismateriaalina nro 1.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta käsittelee tarkastuslautakunnan vuoden 2017 arviointikertomuksen huomioihin toimialueilta ja tytäryhtiöiltä saadut kaupunginvaltuuston 15.10.2018 § 72 hyväksymät vastaukset.

Päätös:

Tarkastuslautakunta käsitteli tarkastuslautakunnan vuoden 2017 arviointikertomuksen huomioihin toimialueilta ja tytäryhtiöiltä saadut kaupunginvaltuuston 15.10.2018 § 72 hyväksymät vastaukset.

Tarkastuslautakunta merkitsi tiedoksi saadut vastaukset.