



21.11.2019

PYHÄSALMEN LENTOKENTTÄ OY:N PURKAMINEN
Ennakkovaikutusten arviointi (EVA)

Kaupunginhallitus 25.11.2019 § 301

Kaupunginvaltuusto 10.12.2019 § 82

Jukka Tikanmäki
puheenjohtaja

Kirsti Kinnunen
pöytäkirjanpitäjä

Juha Liuska
pöytäkirjantarkastaja

Raija Leppäharju
pöytäkirjantarkastaja



21.11.2019

Sisältö

1. Nykytilan kuvaus
2. Arvioinnin johdanto
3. Kaupunkilaisiin kohdistuvat vaikutukset
4. Ympäristöön kohdistuvat vaikutukset
5. Organisaatioon kohdistuvat vaikutukset
6. Taloudelliset vaikutukset
7. Yhteenveto esitetyn yhtiön lopettamisen vaikutuksista

1. Nykytilan kuvaus

Pyhäsalmen Lentokenttä Oy on vuonna 1982 perustettu Pyhäjärven kaupungin konserniin kuuluva tytäryhtiö. Yhtiöjärjestyksen mukaan yhtiön toimialana on ylläpitää ja kehittää Pyhäsalmen lentokenttää ja vuokrasopimuksen nojalla hallita Metsäjussila Rn:o 59:26, Suihkari Rn:o 59:25, Lentoliisa 84:10 ja Lentokenttä 59:30 -nimisiä kiinteistöjä Pyhäjärven kaupungissa, sekä muita mahdollisia alueita.

Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n osakkeiden määrä on 2600.

Osakkeiden omistus jakautuu seuraavasti:

- | | | |
|---------------------------|----------------|----------------------|
| • Pyhäjärven kaupunki | 2 266 osaketta | 87,15 % omistusosuus |
| • Pyhäsalmen Ilmailukerho | 299 osaketta | |
| • Anto Viitasen perikunta | 35 osaketta | |

Pyhäsalmen Ilmailukerhon omistamat osakkeet koostuvat Pyhäsalmen Ilmailukerhon sekä sen jäsenien osakkeista.

Osakeyhtiön hallitukseen kuuluvat tällä hetkellä:

Varsinainen jäsen	Varajäsen
Aila Kauranen, puheenjohtaja	Mirja Hynninen
Irja Lehtinen, varapuheenjohtaja	Pentti Haavisto
Seppo Kangasharju	Satu Väisänen
Esko Kekkonen	Jorma Pekkala
Martti Prättälä	Matti Maliniemi

Osakeyhtiöllä ei ole palkattua henkilöstöä eikä myöskään toimitusjohtajaa.



21.11.2019

Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n tuloslaskelma vuosina 2015 - 2019

Tuloslaskelma	TP2015	TP2016	TP2017	TP2018	TA2019
Liikevaihto					
Vuokratuotot	985	700	1 480	1 045	800
Muut tuotot	0	0	0	1 800	0
Liikevaihto yhteensä	985	700	1 480	2 845	800
Henkilöstökulut					
Palkat	-1 080	-580	0	0	0
Muut hlöstökulut	-203	-77	0	0	0
Henkilöstökulut yhteensä	-1 283	-657	0	0	0
Poistot ja arvonalentumiset					
Rakennuksista	-67 776	-67 776	0	0	0
Koneista ja kalustosta	-1 993	-1 993	-1 993	-1 993	-1 993
Poistot ja arvonalen.yhteensä	-69 769	-69 769	-1 993	-1 993	-1 993
Muut kulut					
Kiinteistöjen hoitokulut	-4 398	-4 573	-7 224	-4 917	-6 000
Hallintopalvelut	-773	-1 770	-1 080	-847	-1 900
Muut hallinnonkulut	-908	-858	-1 262	-1 190	-700
Muut kulut yhteensä	-6 079	-7 201	-9 566	-6 954	-8 600
Liikevoitto (liiketappio)	-76 146	-76 927	-10 079	-6 102	-9 793
Rahoitustuotot ja -kulut					
Korko- ja rahoitustuotot	4	2	2	0	0
Korko- ja rahoituskulut	-94	0	0	-3	0
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	-90	2	2	-3	0
Voitto ennen satunn.eriä	-76 236	-76 925	-10 078	-6 104	-9 793
Konserniavustus	7 000	5 000	5 000	5 000	7 000
Tilikauden voitto / tappio	-69 236	-71 925	-5 078	-1 104	-2 793

Yhtiön liikevaihto koostuu yhtiön hallitilan vuokrasta, joita on saatu tilojen vuokraamisesta talvisäilytykseen. Vuosina 2017 – 2019 yhtiö ei ole maksanut henkilöstökustannuksia. Vuosien 2015 ja 2016 henkilöstökulut sisältävät hallituksen jäsenille maksettuja kokouspalkkioita. Rakennuksiin kohdistuneita poistoja ei ole tarvinnut tehdä vuodesta 2017 alkaen. Vuosipoisto, 1.993 euroa, muodostuu kiitotien asfaltoinnista aiheutuneesta investoinnista. Tasearvoa on 31.12.2018 jäljellä 7.972 euroa.

Yhtiön toiminta on perustunut Pyhäjärven kaupungin antamaan avustukseen, joka on ollut vuodesta 2016 alkaen 5.000 euroa/vuosi. Yhtiön kulut koostuvat kiinteistön sekä hallinnon aiheuttamista kustannuksista. Yhtiön toiminta on ollut koko ajan tappiollista.



21.11.2019

Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n tase vuosina 2017 ja 2018

TASE	2018	2017		2018	2017
VASTAAVAA	€	€	VASTATTAVAA	€	€
PYSYVÄT VASTAAVAT	7 972	9 965	OMA PÄÄOMA	8 875	9 979
Aineettomat hyödykkeet	0	0	Peruspääoma	386 832	386 832
1. Aineettomat oikeudet	0	0	Muut omat rahastot	0	0
2. Muut pitkävaik.menot	0	0	Ed.tilikausien yli-/alijäämä	-376 853	-371 775
3. Ennakkomaksut	0	0	Tilikauden yli-/alijäämä	-1 104	-5 078
Aineelliset hyödykkeet	7 972	9 965	VIERAS PÄÄOMA	1 172	2 163
1. Maa- ja vesialueet	0	0	Pitkäaikainen	0	0
2. Liittymät	0	0	1.Pääomalainat	0	0
3. Rakennukset	0	0	2.Lainat rahoituslaitoks	0	0
4. Kiint koneet ja laitteet	0	0	3.Lainat julkisyhteisöltä	0	0
5. Koneet ja kalusto	0	0	4.Muut velat	0	0
6. Muut aineelliset hyödykkeet	7 972	9 965	Lyhytaikainen	1 172	2 163
7. Enn.maksut ja kesken.hank.	0	0	1.Lainat rah.laitos	0	0
Sijoitukset	0	0	2.Saadut ennakot	0	0
1. Osakkeet ja osuudet	0	0	3.Ostovelat	1 159	2 162
2. Muut saamiset	0	0	4.Muut velat	0	0
			5.Siirtovelat	13	1
VAIHTUVAT VASTAAVAT	2 075	2 178	VASTATTAVAA YHT	10 047	12 142
Saamiset	375	545			
Pitkäaikaiset saamiset	0	0			
1. Myyntisaamiset	0	0			
2. Vuokrasaamiset	0	0			
Lyhytaikaiset saamiset	375	545			
1. Myyntisaamiset	0	0			
2. Vuokrasaamiset	0	0			
3. Lainasaamiset	0	0			
4. Muut saamiset	0	0			
5. Siirtosaamiset	375	545			
Rahat ja pankkisaamiset	1 700	1 633			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	10 047	12 142			

Tase 31.12.2018 osoittaa, että pysyvät vastaavat sisältävät 7.972 euroa, joka muodostuu lentokentän asfaltoinnista, joka on valmistunut vuonna 2013. Poisto-ohjelman mukaisilla poistoilla tase-erän viimeinen poisto tullaan tekemään vuonna 2022.

Oma pääoma on 386.832 euroa. Tilikausilta syntyneet alijäämät ovat yhteensä 377.957 euroa. Peruspääoma on menetetty lähivuosien aikana. Muut tase-erät muodostuvat tilikauden vaihtumisesta aiheutuneista normaaleista kuluista.



21.11.2019

2. Arvioinnin johdanto

Tämä ennakkovaikutusten arviointi on laadittu koskien Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n toiminnan purkamista. Esityksessä lentokenttäyhtiö purettaisiin selvitysmenettelyn avulla ja Pyhäjärven kaupungin tekninen toimi pitäisi yllä tarpeiden ja resurssien mukaisesti lentokenttätöimintää.

Arviointi on laadittu noudattaen Kuntaliiton suositusta: ”Vaikutusten ennakoarviointi kunnallisessa päätöksenteossa”. Arviointi jakaantuu neljään (4) osa-alueeseen:

1. kuntalaisvaikutukset (ihmisiin kohdistuvat vaikutukset)
2. ympäristövaikutukset
3. organisaatio- ja henkilöstövaikutukset sekä
4. taloudelliset vaikutukset

Vaikutuksia on tarkasteltu sekä lyhyellä että pitkällä aikajänteellä. Jotkut tunnistetuista ja kuvatuista vaikutuksista ovat välittömiä ja toiset välillisiä.



21.11.2019

3. Kaupunkilaisiin kohdistuvat vaikutukset

Kuntalaisvaikutuksilla eli ihmisiin kohdistuvilla vaikutuksilla tarkoitetaan päätösesityksen vaikutuksia, jotka voivat kohdistua yhtäältä kaupungin palveluja käyttäviin henkilöihin ja toisaalta henkilöihin, jotka asuvat Pyhäjärvellä mutta eivät käytä palveluja.

	On vaikutuksia	Ei ole vaikutuksia	On selvittettävä
Kaupunkistrategian toteutuminen	X		
Peruspalvelut ja palvelurakenne		X	
Elinkeinojen kehittämistavoitteiden edistäminen		X	

Kaupunkistrategian toteutuminen

Pyhäjärven kaupunginvaltuuston 26.6.2018 § 50 hyväksymässä kaupunkistrategiassa strategisiksi painopisteiksi on valittu:

1. Saavutettavuudesta, infrastruktuurista ja osaamisesta vetovoimaa
2. Elinvoimasta ja hyvinvoinnista pitovoimaa
3. Kaupunkikonsernin tasapainoinen talous ja konserniyhtiöiden rooli elinvoiman edistämisesä
4. Alueellinen yhteistyö ja vuorovaikutus

Lentokenttäyhtiön lopettamisella on suoraan keskeinen osuus painopisteitä jalkauttavien strategisten tavoitteiden onnistumiselle. Kaupunkistrategian tavoitteet tarkennetaan vuosittain talousarvion toiminnallisissa tavoitteissa, joiden valmisteluvastuu kohdennetaan kaupunginhallitukselle, lautakunnille ja tytäryhtiöille. Talousarviokirjaan valmistellaan tavoitekohtaisesti tarkemmat toimenpiteet ja niiden arvioimiseen soveltuvat mittarit.

Strateginen painopiste numero 2 Elinvoimasta ja hyvinvoinnista pitovoimaa sisältää kohdan kanto-kykyinen palvelutuotanto. Tavoitteen mukaan palveluverkkoratkaisuja tehdään turvaten taloudellisten resurssien riittävyys pitkällä aikavälillä. Pyhäjärven kaupungin talousarvio vuodelle 2019 sisältää yhtenä tavoitteena tytäryhtiöiden elinvoimatyön alla konsernirakenteen kehittämisen, jossa mittarina on ollut Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n tulevaisuuden selvittäminen alkuvuodesta 2019. Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n hallitus on käynyt keskustelua yhtiön lopettamisesta ja on nähnyt asian myönteisenä koko konsernin kannalta. Purkaminen selkeyttää konsernirakennetta kaupungin kannalta.



21.11.2019

Peruspalvelut ja palvelurakenne

Lentokenttätoimintaa ei voida pitää kaupungin peruspalveluina. Ainoa konkreettinen palvelurakenteeseen kohdistuva muutos on siinä, että palvelua tuottaa tarvittavilta osin yhtiön lopettamisen jälkeen Pyhäjärven kaupunki.

Elinkeinojen kehittämistavoitteiden edistäminen

Kaupungin elinkeinojen kehittämistä tulee edistää laajalti ja ahkerasti eri toimialoilla. Lentokenttätoimintaa Pyhäjärvellä tullaan pitämään yllä resurssien ja tarpeiden mukaan tulevaisuudessakin. Yhtiön purkamisella ei ole negatiivisia elinvoimavaikutuksia, sillä yhtään osakeyhtiömallia edellyttävää kehittämistoimenpidettä lentokentälle ei ole suunnitteilla.

4. Ympäristöön kohdistuvat vaikutukset

Ympäristövaikutukset kohdistuvat ihmisten elinoloihin, terveyteen ja viihtyvyyteen, maaperään, luonnon monimuotoisuuteen, ilmastoon, maisemaan, kaupunkikuvaan tai kulttuuriperintöön.

	On vaikutuksia	Ei ole vaikutuksia	On selvitetty
Ympäristöön kohdistuvat vaikutukset		X	

Esitetyt muutokset eivät aiheuta ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia.



21.11.2019

5. Organisaatioon kohdistuvat vaikutukset

Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset kohdistuvat eri organisaatioiden välisiin suhteisiin, organisaation tehtäviin tai menettelytapoihin, luottamuselinten toimintaan, henkilöstöön tai hallintoon.

	On vaikutuksia	Ei ole vaikutuksia	On selvitettävä
Kaupungin julkisuuskuva	X		
Yhteistyö elinkeinoelämän kanssa	X		
Vaikutukset konsernin henkilöstöön		X	

Kaupungin julkisuuskuva

Esityksellä on jonkin verran vaikutuksia kaupungin julkisuuskuvaan. Päätös tulee olemaan esillä tiedotusvälineissä, koska yhtiö on ollut esillä tiedotusvälineissä aikaisemminkin.

Yhteistyö elinkeinoelämän kanssa

Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n tärkeimpänä yhteistyökumppanina on toiminut vuosien aikana Pyhäsalmen Lentokerho. Nykyisen toimijaorganisaatiomallin yksinkertaistaminen lisää lentokenttätoiminnan lähestyttävyyttä yrittäjien ja muiden yhteistyökumppaneiden suuntaan.

Vaikutukset konsernin henkilöstöön

Esityksellä ei ole vaikutuksia konsernin henkilöstöön. Hallintoon vaikutuksia tuo se, että lentoyhtiön hallituksen toiminta päättyy. Luottamushenkilöiden resurssia vapautuu tämän johdosta muuhun strategisesti tärkeämpään luottamushenkilötyöskentelyyn.



21.11.2019

6. Taloudelliset vaikutukset

Taloudelliset vaikutukset kohdistuvat kaupungin tai konserniyhtiön tuloihin tai menoihin joko niitä lisäämällä tai vähentämällä. Kaupungin talouteen saattavat vaikuttaa esimerkiksi esitykset, jotka vaikuttavat väestöryhmien ja kotitalouksien asemaan ja käyttäytymiseen, yritysten toimintaan, niiden väliseen kilpailuun ja kansainväliseen kilpailukykyyn sekä markkinoiden toimivuuteen, kunnallistalouden yhteisöjen rahoitukseen, voimavarojen jakoon, työllisyyteen ja tuottavuuteen tai palvelutuotantoon.

	On vaikutuksia	Ei ole vaikutuksia	On selvitettävä
Työllisyysvaikutukset		X	
Vaikutus konsernin talouteen	X		
Palvelutuotannon muutos	X		

Työllisyysvaikutukset

Esityksellä ei ole työllisyysvaikutuksia. Pyhäsalmen Lentokenttä Oy ei työllistä yhtään henkilöä. Toiminnan siirtymisessä kaupungin toiminnaksi kaupunki ei myöskään palkkaa lisähenkilöstöä toimintaan.

Vaikutus konsernin talouteen

Lentokenttä yhtiön toiminta on perustunut tähän saakka Pyhäjärven kaupungin vuosittain myöntämään avustustuloon. Ilman tätä avustusta yhtiö ei pystyisi toimimaan. Muutoksen jälkeen vuosittaiseen ylläpitoon tarvittavat varat varattaisiin Pyhäjärven kaupungin teknisen toimen talousarvioon. Muutos ei vaikuttaisi olennaisesti Pyhäjärven kaupungin konsernin talouteen, mutta toimintaa voitaisiin jatkaa tarpeiden ja resurssien mukaan ilman näin suurta hallinnollista resurssia.

Pyhäjärven kaupungin taseessa Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n osakkeiden arvo 31.12.2018 yhteensä 203.171,02 euroa. Yhtiön purkamisen yhteydessä osakkeiden arvo tulisi alaskirjata arvonalentumisten kautta.

Palvelutuotannon muutos

Esityksessä lentokenttä yhtiö purettaisiin ja Pyhäjärven kaupungin tekninen toimi pitäisi yllä tarpeiden ja resurssien mukaisesti lentokenttätoimintaa. Kehittämistyötä tehdään yrityskentän ja viranomaistahojen kiinnostuksen ja sitoutumisen mukaisesti.



21.11.2019

7.Yhteenveto esitetyn yhtiön lopettamisen vaikutuksista

Esityksestä ei aiheudu merkittäviä taloudellisia vaikutuksia koko Pyhäjärven konsernin toimintaan, mutta esitys vähentää hallinnollista työtä. Yhtiön toiminnan jatkaminen vaatisi hallitustyöskentelyn jatkamista sekä taloushallinnon hoitamista yhtiön toimesta. Henkilöstöresurssia vapautuisi yhtiön purkamisesta muihin strategisesti tärkeämpiin tehtäviin. Mikäli yhtiön toimintaa jatkettaisiin, tulisi yhtiötä lähivuosina myös pääomittaa.