

Kaupunginhallitus	§ 230	09.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 189	14.09.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 53	21.09.2020

Kaupunkikonsernin elinkeinopalvelujen uudelleen järjestäminen

2334/00.01.00/2019

KHALL 09.09.2019 § 230

Pyhäjärvi on voimakkaan rakennemuutoksen vaikutusalueena. Rakennemuutos tapahtuu samanaikaisesti sekä elinkeinorakenteessa, väestörakenteessa että myös julkisten palvelujen palvelurakenteessa. Rakennemuutoksen syitä on useita ja ne ovat monin kohdin samalla koko maan kattavia ilmiöitä.

Kaivostoiminnan ennakoitavissa olevalla loppumisella on merkittäviä aluetaloudellisia vaikutuksia, joihin varautuminen on välttämätöntä paikkakunnan ja seudun elinvoimaisuuden ylläpitämiseksi. Viimeisten arvioiden mukaan maanalaisen kaivostoiminnan loppuminen ajoittuisi vuoteen 2021, jonka jälkeen kaivosalueella tehtäisiin mm. rikastamotoimintaa. Kaivostoiminnan taloudellinen merkitys Pyhäjärvelle on erittäin suuri. Työllisyys- ja tulovaikutusten lisäksi kaivoksen vaikutus alueen elinkeinotoimintaan ja sen jatkuvuuteen ja kehittymiseen on ollut ratkaisevassa roolissa. Kaivoksen loppumisen myötä katoaa myös osa siitä perustasta, jolle yritykset ovat aiemmin voineet liiketoimintansa rakentaa.

Sosiaali- ja terveyspalveluiden osalta tuleva maakuntaudistus tms. merkitsee suuressa määrin myös elinvoimavaikutusten uusjakoa sote-palveluiden osalta koko alueella. Maatalouden pitkäaikainen rakennemuutos on yhä jatkossakin vaikuttamassa paikalliseen elinvoimaan mahdollisesti negatiivisesti. Pyhäjärvi on mm. maakunnan elinvoimaindikaattorilla mitattuna maakunnan heikoimmin menestyviä kuntia.

Pyhäjärvi kehittää elinkeinoja sekä kaupungin elinkeinopalveluiden, Pyhäjärven Kehitys Oy:n että Pyhäjärven Callion kautta. Lisäksi Nihak ry:ltä ostetaan 0,5 htv yritysneuvontapalveluja.

Henkilöstö-resurssi jakaantuu:

Kaupungin elinkeinopalvelut, n. 0,4 htv (kaupunginjohtaja)

Pyhäjärven Kehitys Oy, 2 htv (yhtiön toimitusjohtaja ja toimistosiihteeri)

Pyhäjärven Callio, 1 htv (ohjelmajohtaja)

Nihak ry:n ostopalvelut, 0,5 htv (yrityspalvelupäällikkö)

Vastatakseen monialaisen rakennemuutoksen tuomiin haasteisiin Pyhäjärven kaupungin tulee pyrkiä mahdollisimman hyvään tuloksellisuuteen kehittämistoimenpiteiden kohdalla. Kaupungin vaikea taloudellinen tilanne ei kuitenkaan mahdollista merkittäviä lisäpanostuksia elinkeinujen kehittämiseen lähivuosina, joten on pyrittävä nostamaan nykyisten resurssien tehokkuutta. Samanaikaisesti kaupungin taloustilanteen kanssa myös Pyhäjärven Kehitys Oy:n taloudellinen tilanne on heikentynyt mm. Peuratalot Oy:n konkurssin vuoksi. Yhtiö ei ole pystynyt nykyisellä 200.000

euron vuotuisella kaupungilta saamallaan tulovirralla saavuttamaan juuri-kaan panostusta vastaavia edistysaskeleita kaupungin kehitystoiminnassa tai kehittämään omaa toimintaansa. Yhtiön tulevat tilinpäätökset tulevat olemaan alijäämäisiä, ellei toiminnan kehittämistä ja talouden tasapainottamista tehdä jo vuoden 2020 aikana merkittävästi. Kaupunki on 10.6.2019 § 163 päättänyt pääomittaa yhtiötä 250.000 eurolla, mutta lisäpääomittaminen joudutaan tekemään lähivuosina, mikäli nykyisellä elinkeinopalveluiden toimintamallilla jatketaan.

Jotta rakennemuutoksen vaatimaan elinkeinojen kehittämistoiminnan tehokkuusvaatimukseen ja nykyisen järjestämismallin talouden tasapainottamistarpeisiin voidaan vastata, on valmisteltu esitys ko. palveluiden uudelleenjärjestämiseksi. Esityksen mukaan kehitysyhtiön toimitusjohtajan tehtävä lakkaa nykyisen sopimuskauden päättyessä 31.12.2020 ja kaupungin elinkeinopalveluihin palkataan elinkeinojen kehittäjä (1 htv). Rekrytointi toteutetaan syksyllä 2020. Kehitysyhtiön toimistosihteerin tehtävä jätetään lähivuosina tapahtuvan eläköitymisen yhteydessä täyttämättä ja jäljelle jääneet työtehtävät hoidetaan kaupungin keskushallinnon kautta.

Liitteenä nro 1

- vaikutusten ennakoarviointi (EVA) elinkeinojen kehittämispalveluiden uudelleenjärjestämisestä.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) Hyväksyä esitetyn muutoksen elinkeinopalveluiden järjestämismalliin. Kehitys Oy:n toimitusjohtajan tehtävää ei nykyisen sopimuskauden päättyttyä 31.12.2020 täytetä uudelleen. Kaupungin elinkeinopalveluihin perustetaan uusi elinkeinojen kehittäjän työsuhte, joka täytetään 1.9.2020 lukien.
- 2) antaa hallintotoimelle talousarvion laadintaohjeena tehtäväksi uuden elinkeinojen kehittäjän työtehtävän määrärahan budjetoinnin vuoden 2020 talousarvioon ja vuosien 2021 ja 2022 taloussuunnitelmaan. Työtehtävä on toistaiseksi voimassa oleva. Valtuusto käsittelee uuden tehtävän perustamista osana talousarvion käsittelyä. Kehitysyhtiöltä ostettavista elinkeinopalveluista vähennetään vuodesta 2021 alkaen kaupungin elinkeinopalveluihin siirtyvien kuluerien verran määrärahoja.
- 3) antaa konserniohjeen Pyhäjärven Kehitys Oy:lle, jonka mukaan yhtiön tulee aloittaa uuteen 1.1.2021 lukien voimaantulevaan malliin valmistautuminen.

Päätös:

Raija Leppäharju, esitti että asia jätetään pöydälle ja se viedään valtuuston iltakouluun keskusteltavaksi. Jorma Leskinen kannatti Raija Leppäharjun esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty esitys asian jättämisestä pöydälle, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan päätösehdotusta äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Raija Leppäharjun esitystä, että asia jätetään pöydälle äänestävät "EI".

Puheenjohtajan esittämä äänestysesitys ja äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin kolme (3) "JAA" ääntä (Asko Kauranen, Mirja Hynninen, Eeva-Riitta Pappila) ja kolme (3) "EI" ääntä (Raija Leppäharju, Jorma Leskinen, Heikki Koski), yksi (1) tyhjä (Pauli aukusti Haapanen).

Puheenjohtaja totesi, äänestystulokseen viitaten 3-3 äänen mennessä tasan, että puheenjohtajan ääni ratkaisee.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Raija Leppäharju ja Jorma Leskinen ilmoittivat, että jättävät eriävän mielipiteen kirjattavaksi pöytäkirjaan.

Pöytäkirjan liitteenä nro 1
- vaikutusten ennakoarviointi (EVA) elinkeinojen kehittämispalveluiden uudelleenjärjestämisestä.

KHALL 14.09.2020 § 189

Syksyn 2019 jälkeen asia ei ole edennyt lopulliseen päätöksentekoon. Asiaa on jatkovalmisteltu, koska elinkeinojen kehittämisen haasteet eivät ole vähentyneet, vaan toimintaympäristö on mm. koronapandemian vuoksi muuttunut entistä vaikeammin ennakoitavaksi.

Konserni pyysi toukokuussa Pyhäjärven Kehitys Oy:ltä selvitystä aiheesta "yhtiön toiminnan tuloksellisuus vuosina 2018 - 2019". Yhtiön hallitus antoi vastauksen kokouksessaan 3.6.2020. Samalla yhtiön hallitus vastasi yhtiön toiminnan suuntaviivoista vuodesta 2021 lähtien, että nykyinen malli hallinnollisesti raskas ja kallis. Kehitysyhtiön hallitus ilmaisi kantanaan, että elinkeinotoimen uudelleen järjestämisestä on järjestettävä iltakoulu valtuustolle ja tehtävä päätökset. Kaupunginvaltuuston iltakoulu elinkeinopalveluiden kehittämisestä pidettiin 31.8.2020.

Uudeksi elinkeinopalveluiden järjestämismalliksi ehdotetaan hlöstöresurssien osalta:

- elinkeinojen kehittäjä 1 htv (työaika jakaantuu 50/50 elinkeinotoimen ja Pyhäjärven Kehitys Oy:n välillä)
- NIHAK ry:n yrityspalvelut 0,5 htv
- Ohjelmajohtaja 1 htv, Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt (Callio)

Lisäksi kaupunginjohtaja tekee elinkeinojen kehittämistä osana tehtäviään

kuten ennenkin.

Pyhjärven Kehitys Oy on käsitellyt uuden mallin mukaisen rekrytointin aloittamista kokouksessaan 7.9.2020 ja päättänyt käynnistää elinkeinojen kehittäjän rekrytointin ehdollisena kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätöksille uudesta järjestämismallista.

Esityslistan liitteenä 1 on päivitetty EVA esitetystä mallista.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää:

1) hyväksyä esitetyn muutoksen elinkeinopalveluiden järjestämismalliin ja ehdottaa kaupunginvaltuustolle sen hyväksymistä. Kehitys Oy:n toimitusjohtajan tehtävää ei nykyisen sopimuskauden päätyttyä 31.12.2020 täytetä uudelleen. Kaupungin elinkeinopalveluihin perustetaan uusi elinkeinojen kehittäjän työsuhde, joka täytetään 1.1.2021 lukien. Elinkeinojen kehittäjän työaika jakaantuu 50% kaupungin elinkeinotoimen ja 50% Pyhjärven Kehitys Oy:n välille.

2) pyytää kaupunginvaltuustoa käsittelemään järjestämismallin muutosesitys kokouksessaan 21.9.2020.

3) antaa hallintotoimelle talousarvion laadintaohjeena tehtäväksi uuden elinkeinojen kehittäjän työtehtävän määrärahan budjetoinnin vuoden 2021 talousarvioon ja vuosien 2022 ja 2023 taloussuunnitelmaan. Työtehtävä on toistaiseksi voimassa oleva. Valtuusto käsittelee uuden tehtävän perustamista osana talousarvion käsittelyä. Elinkeinopalveluiden määrärahakysymykset tuodaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi talousarvion käsittelyn yhteydessä.

4) antaa konserniohjeen Pyhjärven Kehitys Oy:lle, jonka mukaan yhtiön tulee aloittaa uuteen 1.1.2021 lukien voimaantulevaan malliin valmistautuminen.

Tämä kaupunginhallituksen päätös korvaa aiemman päätöksen khall 9.9.2019 § 230.

Päätös:

Raija Leppäharju esitti, että Pyhjärven Kehitys Oy kaupungin tytäryhtiönä tulee säilyttää. Yhtiölle on varattava riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit elinkeinoelämän kehittämiseen. Kehitys Oy:n toimisto on suotavaa olla kaupungintalolla.

Esitystä ei kukaan kannattanut, joten se raukesi

Kaupunginhallituksen päätökseksi tuli kaupunginjohtajan päätösehdotus.

Liitteenä nro 8
- päivitetty EVA esitetystä mallista.

Päätös:

Raija Leppäharju esitti, että Pyhäjärven Kehitys Oy kaupungin tytäryhtiönä tulee säilyttää. Yhtiölle on varattava riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit elinkeinoelämän kehittämiseen. Kehitys Oy:n toimisto on suotavaa olla kaupungintalolla.

Asko Kauranen, Keskustan valtuustoryhmä kannatti kaupunginhallituksen esitystä.

Harri Lehto ja Taimi Nurminen kannattivat Raija Leppäharjun esitystä.

Mirja Hynninen, Demarit valtuustoryhmä kannatti kaupunginhallituksen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginhallituksen pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Raija Leppäharjun esitystä, äänestävät "EI".

Puheenjohtajan esittämä äänestysesitys ja äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin kaksikymmentäkaksi (22) "JAA" ääntä, kolme (3) "EI" ääntä ja kaksi (2) tyhjää.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä nro 8.

Puheenjohtaja totesi äänestystulokseen 22-3, 2 tyhjää viitaten, että kaupunginvaltuuston päätökseksi on tullut kaupunginhallituksen pohjaehdotus.

Pöytäkirjan liitteenä nro 9
- päivitetty EVA esitetystä mallista.