

Tuloveroprosentista päättäminen vuodelle 2021

2523/02.03.01/2020

KHALL 12.10.2020 § 206

Kuntalain 410/2015 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä (18.12.1995/1558) annetun lain 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17 päivänä tuloveroprosentin suuruus. Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella. Vuodesta 2020 alkaen Pyhäjärven kaupungin tuloveroprosentti on ollut 21,75 %. Vuosina 2017 - 2019 Pyhäjärven kaupungin tuloveroprosentti on ollut 20,75 %. Vuosina 2007 – 2016 Pyhäjärven kaupungin tuloveroprosentti on ollut 19,75 %.

Verotulojen toteutumat tilinpäätöksissä:

	TP 2018	TP 2019	Muutos-%
Kunnallisverot, euroa	14.330.981	14.333.918	+0,02 %
Yhteisöverot, euroa	4.907.920	4.151.232	-15,44 %
Yhteensä	19.238.901	18.485.150	-3,92 %

Verotulojen toteutumat vuonna 2020:

	TA 2020	Tot. 30.9.2020	Tot. %
Kunnallisverot, euroa	14.800.000	11.422.433	77,18
Yhteisöverot, euroa	4.500.000	3.816.992	84,82
Yhteensä	19.300.000	15.239.425	78,96

Maaliskuussa 2020 alkaneen ja edelleen jatkuvan koronaepidemian aiheuttaman poikkeustilan arvioidaan osaltaan vaikuttavan tilitettävien verojen kertymiin siinä määrin, että jako-osuuksia muutetaan jo ennen vuoden 2019 verotuksen valmistumista. Lisäksi jako-osuusmuutostarpeeseen vaikuttavat verovuoden 2019 ennakkotiedot ja pääomatulojen ennusteen aleneminen erityisesti osinkotulojen osalta. Kunnallisveron jako-osuus verovuodelle 2020 nousee näin ollen 61,79 %:sta 62,27 %:iin. Uusia jako-osuuksia sovelletaan lokakuussa 2020 tehtävistä tilityksistä lähtien, jolloin samalla oikaistaisiin aiemmin sovelletuista jako-osuuksista aiheutuneet tilityserot.

Yhteisöverossa koronaviruksen vaikutus alkoi huhtikuun tilityksistä alkaen. Yritykset ovat puolen vuoden ajan voineet hakea alennusta ennakkoveroihin Verohallinnolta ilman erillistä selvitystä niiden tulokehityksestä.

Osana kuntien koronatukipakettia päätettiin korottaa myös kuntien osuuksia yhteisöveron tuotosta. Kuntien yhteisöveron jako-osuuteen tehtiin muutos, jossa kuntien jako-osuutta korotettiin 10 prosenttiyksiköllä, 32,13 %:sta 42,13 %:iin. Kuntien yhteisöveron jako-osuuteen ollaan tekemässä 10 prosenttiyksikön määräaikainen korotus myös vuodelle 2021.

Verotuloarviot perustuvat Suomen Kuntaliiton tuottamiin kuntakohtaisiin veroennusteisiin, jotka on päivitetty 6.10.2020 julkaistun koko maan verotuloennustekehikon pohjalta. Verotuloennustekehikossa on huomioitu Verohallinnon uusimmat ennakkotiedot verovuoden 2019 verotuksesta sekä veroperustemuutokset vuodelle 2021. Pyhäjärven kaupungin kohdalla näitä ennusteita ei voida suoraan käyttää, koska kaupungin verotulojen kertymään vaikuttaa merkittävästi Pyhäsalmen kaivoksen malmivarantojen loppuminen.

Tuloveroprosentin muuttaminen 0,25 %-yksiköllä lisäisi kunnallisverotuloja noin 150.000 euroa / vuosi Pyhjäjärvellä. Yhden prosenttiyksikön muutos lisäisi verotuloja noin 600.000 euroa / vuosi. Veroprosentin korotuksesta kunta saa aina täysimääräisen hyödyn kertyvinä verotuloina eikä kunnan asema heikkene mitenkään valtionosuuksien tasauksessa olipa kunta tasaustasajaa tai tasausvähennyksen maksaja.

Pyhäjärven kaupunki on tasapainottanut talouttaan veroprosenttia korottamalla vuosina 2017 (veroprosentti 20,75 %) ja 2020 (veroprosentti 21,75 %). Talouden tasapainottamista jatketaan. Pyhäjärven kaupungin taloudellisen kantokyvyn turvaamiseksi on lähdetty kaupungin palvelujen osalta siitä, että merkittäviä säästöjä tullaan hakemaan vuodelle 2021 sekä henkilöstörakenteen että palvelutason leikkausten kautta. Talouden tasapainottamisessa pyritään noin 1,2 M€ vuoruisen säästötavoitteeseen.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan kriteerejä on uudistettu. Uudistetut kriisikuntakriteerit kuvaavat kunnan taloutta eri näkökulmista nykyistä paremmin. Kriisikuntamittariston rakenne säilyy ennallaan, mutta tunnuslukuja ja niiden raja-arvoja on muutettu. Laki on tullut voimaan 1.3.2019. Uusia raja-arvoja sovelletaan ensimmäisen kerran vuonna 2022 vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten tunnuslukujen perusteella. Uusien kriisikuntakriteereiden mukaan tuloveroprosenttia koskeva raja-arvo on seuraava: kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti. Vuonna 2020 kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti on 19,97 %, joten kriisikuntakriteerin raja-arvona tuloveroprosentin osalta on 21,97 %. Pyhäjärven kaupungin kunnallisveroprosentti ei ylitä tätä raja-arvoa.

Pyhäjärven kaupungin kumulatiivinen ylijäämä on tilinpäätöksessä 2019 yhteensä 0,75 miljoonaa euroa. Valtuuston hyväksymä talousarvio vuodelle 2020 on laadittu noin 3 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Vuoden 2020

jälkeen kumulatiivinen ylijäämä on käytetty näiden laskelmien mukaan.

Kuntien heikko talouskehitys ja poikkeuksellisen suuret valtionosuusleikkaukset näkyivät jo vuoden 2015 kunnallisveroprosenteissa. Noin kolmannes kunnista, yhteensä 98 kuntaa, nosti kunnallisveroprosenttia vuodelle 2015. Vuodelle 2016 kunnallisveroprosenttiaan korotti kaikkiaan 45 kuntaa, vuodelle 2017 kaikkiaan 47 kuntaa, vuodelle 2018 kaikkiaan 53 kuntaa, vuodelle 2019 kaikkiaan 46 kuntaa sekä vuodelle 2020 kaikkiaan 53 kuntaa.

Vuoden 2020 tuloveroprosentin korottamisesta yhdellä prosenttiyksiköllä linjattiin taloustoimikunnassa sekä kaupunginvaltuuston iltakoulussa 17.6.2019. Samalla käytiin keskustelua siitä, että tuloveroprosenttia ei tarvitsisi nostaa suunnitelmavuosille 2021 - 2022.

Liitteenä nro 4

- Pyhäjärven kaupungin toteutuneet verotulot vuosilta 2015 - 2019 sekä ennuste vuosille 2020 - 2023.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Pyhäjärven kaupungin tuloveroprosentiksi vuodelle 2021 päätetään 21,75 %.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.