

Kaupungin hallintosäännön muutokset

2397/00.01.01/2020

KHALL 23.11.2020 § 255

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §.

Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, hallintosäännössä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä ja tarkastussäännössä.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa.

1. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen - hyvinvointilautakunta

Hyvinvoinnin ja terveyden (HYTE) edistäminen on korostunut viime vuosina kuntien perustehtävänä ja tulee todennäköisesti korostumaan entisestään maakuntauudistuksen toteutuessa.

Pyhäjärvellä HYTE-työtä on tehty monialaisesti kaupungin toimialojen sekä Selänteen terveys- ja sosiaalitoimen ammattilaisten kanssa. Käytännön työstä on vastannut HYTE-työryhmä, jonka puheenjohtajana on toiminut sivistysjohtaja.

HYTE-työn vaikuttavuuden lisäämiseksi olisi eduksi, että myös poliittinen vastuu toiminnasta olisi jo lautakuntatasolta lähtien vastuutettu selkeästi. Kaupungin toiminnoista valtaosan hyvinvointipalveluista tuottaa tällä hetkellä sivistyslautakunnan alaiset toimijat teknisen lautakunnan luodessa olosuhteita ja toimintaedellytyksiä. Minkään lautakunnan tehtäviin erityistä vastuuta HYTE-työstä ei ole kuitenkaan vielä kirjattu.

Kaupungin johtoryhmässä sekä kaupunginhallituksen talousarvioseminaarissa on käyty vuoropuhelua, että usean muun kunnan tavoin Pyhäjärven kaupungissa tulisi olla hyvinvointilautakunnaksi nimetty lautakunta, jonka vastuulla olisi nykyisen sivistyslautakunnan tehtävien lisäksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työn koordinointi.

Sivistyslautakunta on päättänyt 10.11.2020 esittää kaupunginhallitukselle, että se käynnistää hallintosäännön uudistuksen, jossa muutetaan:

- Sivistyslautakunta hyvinvointilautakunnaksi ja
- Uuden lautakunnan esittelijän ja toimialajohtajan virkanimikkeeksi hyvinvointijohtaja.

Hyvinvointilautakunnan perustaminen ja sivistyslautakunnan lakkauttaminen edellyttää hallintosäännön muutosta.

2. Toimialuejaon muuttaminen

Pyhäjärven kaupungin henkilöstöorganisaation toimialuejako on ollut seuraava (Hallintosääntö 14 §):

- hallintotoimi
- alueelliset maaseutupalvelut
- sivistystoimi
- tekninen toimi.

Useassa kunnassa on muutettu toimialuejakoa siten, että käytetään toimen sijasta palvelunimikettä, joka kuvaa paremmin toimintaa.

Pyhäjärven kaupungin uudeksi henkilöstöorganisaation toimialuejaoksi esitetään:

- hallintopalvelut
- alueelliset maaseutupalvelut (pysyy entisellään)
- hyvinvointipalvelut
- tekniset palvelut.

3. Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta (906/2019)

Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta (906/2019) astui voimaan 1.1.2020. Lain tarkoituksena on varmistaa viranomaisen tietoaineistojen yhdenmukainen, laadukas hallinta ja tietoturvallinen käsittely. Tärkeää on julkisuusperiaatteen toteuttaminen entistä paremmin. Lain tavoitteena on kiinnittää enemmän huomioita tietoaineistojen turvalliseen ja tehokkaaseen hyödyntämiseen sekä edistää tietojärjestelmien ja tietovarantojen yhteentoimivuutta. Lyhyesti sanottuna tiedonhallintalain tarkoituksena on, että viranomaiset käsittelevät tietoaineistoja asiakaslähtöisesti, yhdenmukaisesti ja tietoturvallisesti noudattaen julkisuusperiaatetta. Tiedonhallintalaki myös edistää osaltaan digitaalisen yhteiskunnan kehittämistä.

Tiedonhallinnalla tarkoitetaan viranomaisen tehtävien hoidossa tai sen muussa toiminnassa syntyviin tarpeisiin perustuvia toimia ja tietoturvaluustoimenpiteitä viranomaisen tietoaineistojen, niiden käsittelyvaiheiden ja tietoaineistoihin sisältyvien tietojen hallinnoimiseksi riippumatta tietoaineistojen tallentamistavasta ja muista käsittelytavoista. (TihL 2 §).

Kunnat ja kuntayhtymät ovat tiedonhallintalaissa tarkoitettuja tiedon hallintayksiköitä. Tiedonhallintayksikön tehtävänä on järjestää tiedonhallinta vaatimusten mukaisesti. Tiedonhallintayksikön johtona toimii pääsääntöisesti kunnanhallitus. Tiedonhallintalain 4 §:n mukaan tiedonhallintayksikön johdon tulee määritellä tiedonhallintaan liittyvät vastuut.

Asiakirjahallinto ohjaa, valvoo ja kehittää asiakirjatietojen tuottamista, käsittelyä, säilyttämistä, hävittämistä ja arkistointia sekä pitää hakumenetelmien avulla asiakirjatiedot helposti saatavilla.

Hallinnon julkisuusperiaatteen mukaan viranomaisen asiakirjat ovat julkisia

ja niiden salassapidosta säädetään lailla. Tietosuojasääntelyn velvoitteilla toteutetaan yksityisyydensuojaa henkilötietoja käsiteltäessä.

Hallintosääntöön on tehtävä päivitykset, koska Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta (906/2019) astui voimaan 1.1.2020.

Liitteenä nro 2

- Sivistyslautakunnan päätös 10.11.2020 § 80
- Luonnos muutetusta hallintosäännöstä (muutokset punaisella)

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen luonnoksen muutetusta hallintosäännöstä kaupungin uudeksi hallintosäännöksi 1.1.2021 alkaen.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.