

Kaupungin yhteistoimintaneuvottelut / neuvottelutulos

2466/01.04.00/2020

KHALL 30.03.2020 § 61

Hallitus linjasi 16.3.2020 lisätoimenpiteistä koronavirustilanteen hoitamiseksi Suomessa. Linjaukset ovat voimassa 13.4.2020 asti. Linjausten mukaisesti useita Pyhäjärven kaupungin toimipisteitä suljettiin ja palveluiden toteutustapaa muutettiin. Toimenpiteitä olivat mm. liikuntatilojen sulkeminen, nuoriso- ja kerhotilojen sulkeminen, kuntouttavan työtoiminnan tilojen sulkeminen ja lähiopetuksen keskeyttäminen esiopetuksen, 1-3 luokkien sekä erityisen tuen tarpeen päätöksen saaneita oppilaita lukuun ottamatta.

Vaikutukset kaupungin toimintaan ja henkilöstöön ovat olleet merkittävät. Koronapandemian vaikutuksia on käsitelty esimiesten tapaamisissa ja henkilöstöä on tiedotettu. Toiminnan keskeytykset ja rajoitukset ovat vaikuttaneet työn tarjoamisen edellytysten heikkenemiseen tilapäisesti. Korvaavia työtehtäviä on kartoitettu henkilöille, joiden työtehtäviin poikkeusolot vaikuttavat. Toimenpiteiden vaikutuksia ja koronapandemian tilannetta on seurattu aktiivisesti.

Yhteistoimintaneuvottelut tulisi normaaliolosuhteissa käydä ennen päätöksen tekemistä. Hallitus linjasi 16.3.2020 (valtioneuvoston tiedote 140/2020), että koulujen ja oppilaitosten sekä kansalaisopistojen ja muun vapaan sivistystyötilat suljetaan. Lisäksi hallitus linjasi, että mm. kulttuuritalot, kirjastot, kirjastoautot, harrastustilat ja -paikat, uimahallit ja muut urheilutilat, nuorisotilat, kerhotilat, järjestöjen kokoontumistilat ja kuntouttava työtoiminta suljetaan. Toimintoja on siis täytyntä sulkea ennen kuin yhteistoimintamenettelyprosessia on ehditty edes aloittaa tai saattaa päätökseen.

Kuntien yhteistoimintalain 15 § mukaan: "Jos kunnan viraston, laitoksen tai muun toimintayksikön toiminnan vaarantuminen tai muut erittäin painavat syyt, joita ei ole voinut ennakolta tietää, ovat yhteistoimintamenettelyn esteenä, voidaan 4 §:n 1 momentin 1 ja 4 kohdassa sekä 7 §:ssä tarkoitetussa asiassa tehdä päätös ilman edeltävää yhteistoimintamenettelyä.

Edellä 1 momentissa tarkoitettu asia tulee käsitellä yhteistoimintamenettelyssä viivytyksettä sen jälkeen, kun perusteita poikkeamiselle säännönmukaisesta menettelystä ei enää ole. Samalla työnantajan on selvitettävä poikkeuksellisen menettelyn syy."

KT on ottanut kannan, että kunnallisen yhteistoimintalain 15 §:ää voidaan tässä tilanteessa soveltaa. Näin ollen lomautuksia koskevat päätökset, mikäli niihin nopeasti joudutaan, voidaan tehdä tässä poikkeuksellisessa tilanteessa ilman yhteistoimintamenettelyprosessia. On kuitenkin tarpeen käsitellä asiaa yhteistoiminnassa niin pian kuin mahdollista.

Pyhjärven kaupunki katsoo, että Suomeen julistetut poikkeusolot ovat yhteistoimintalain mukainen on erittäin painava syy, jota ei ole ennakolta voinut tietää. Kaupunginjohtaja on tehnyt kaupungin johtoryhmän linjauksen mukaisen päätöksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä ja käynnistänyt neuvotellut henkilöstöjärjestöjen kanssa yhteistoiminnallisesti henkilöstön mahdollisista lomauttamisista.

Henkilöstöä on tiedotettu koronaviruksen vaikutuksista kaupungin työvoimatarpeeseen 20.3.2020 ja henkilöstötiedote yhteistoimintaneuvottelujen aloittamisesta on lähetetty 23.3.2020.

Työsopimuslain 2 luvun 12 § 2. momentin mukaan: "Jos työntekijä on estynyt tekemästä työtään työpaikkaa kohdanneen tulipalon, poikkeuksellisen luonnontapahtuman tai muun sen kaltaisen hänestä tai työnantajasta riippumattoman syyn vuoksi, työntekijällä on oikeus saada palkkansa esteen ajalta, enintään kuitenkin 14 päivältä. Jos työnteon estymisen työsopimuksen osapuolista riippumattomana syynä on toisten työntekijöiden työtaistelutoimenpide, jolla ei ole riippuvuussuhdetta hänen työehtoihinsa tai työoloihinsa, työntekijällä on oikeus saada palkkansa kuitenkin enintään seitsemältä päivältä."

Kuntatyönantajien mukaan työsopimuslain 2 luvun 12 § 2. mom. voidaan soveltaa koronapandemian johdosta suljettujen yksiköiden osalta.

Kaupunki on käynyt henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa yhteistoimintaneuvottelut 24.3.2020 ja 26.3.2020. Yhteistoimintaneuvotteluissa on sovellettu koronapandemiasta johtuvasta perusteesta työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 15.1 §:n mukaista poikkeamista. Henkilöstöjärjestöjen kanssa sovittiin, että mahdollisuuksien mukaan noudatettaisiin normaalia yt-menettelyä. Yhteistoimintaneuvottelujen tulos sovittiin vietäväksi yhteistyötoimikuntaan lähiviikkojen aikana, vaikka kokous on kaupunginhallituksen kokouksen jälkeen.

Yhteistoimintaneuvottelujen tuloksena päädyttiin lomautuksiin ja työsopimuslain 2 luvun 12 § 2 momentin noudattamiseen työnteon estymisestä.

Lomautukset koskevat yhteensä 16 henkilöä hallintotoimessa, sivistystoimessa perusopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa sekä teknisessä toimessa ruokahuollossa ja siivouspalveluissa. Lomautukset ovat määräaikaista, alkaen 4.5.2020 ja kestäen 30.6.2020 asti. Työsopimuslain 2 luvun 12 § 2 momenttia työnteon estymisestä noudatetaan 4 henkilön kohdalla, jotka työskentelevät pandemian vuoksi suljetussa uimahallissa.

Yhteistoimintaneuvottelussa ei esitetty eriäviä kannanottoja. Henkilöstöä on tiedotettu yhteistoimintaneuvottelujen päättymisestä 26.3.2020.

Kaupungin hallintosäännön 50 §:n mukaan Kaupunginhallitus päättää henkilöstön lomauttamisen periaatteista. Viranhaltijan ja työntekijän lomauttamisesta toistaiseksi tai määräajaksi päättää palvelussuhteeseen ottava viranomainen.

Liitteena nro 1

- yhteistoimintaneuvottelujen pöytäkirja 26.3.2020, sisältäen neuvottelutuloksen. Muu oheismateriaali esitellään kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) merkitä tiedoksi kaupunginjohtajan 23.3.2020 viranhaltijapäätöksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä.
- 2) todeta, että yhteistoimintaneuvotteluissa on sovellettu koronapandemiasta johtuvasta perusteesta työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 15.1 §:n mukaista poikkeamista.
- 3) merkitä tiedoksi 26.3.2020 päättyneiden yhteistoimintaneuvottelujen tuloksen ja hyväksyä työnantajan neuvotteluissa esittämät linjaukset ja periaatteet lomautuksista ja työnteon estymisestä.
- 4) todeta täytäntöönpanotoimena, että työntekijän lomauttamisesta määräajaksi päättää palvelussuhteeseen ottava viranomaisen.

Päätös:

Raija Leppäharju esitti, että

- kuullaan opettajilta heidän näkemys koulunkäyntiohjaajien tarpeesta
- Työntalo Namon kahta henkilöä ei lomauteta ja
- selvitetään etäopetuksessa olevien oppilaiden ruokapalveluiden tarve.

Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Raija Leppäharju jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus piti kokoustaunon klo 17.19-17.30.

Pöytäkirjan liitteinä

- nro 1 yhteistoimintaneuvottelujen pöytäkirja 26.3.2020, sisältäen neuvottelutuloksen.
- nro 2 Raija Leppäharjun kirjallinen eriävä mielipide.