



**PYHÄJÄRVEN KAUPUNKI**  
Tarkastuslautakunta



**PYHÄJÄRVEN KAUPUNGIN  
TARKASTUSLAUTAKUNNAN  
ARVIOINTIKERTOMUS  
VUODELTA 2010**

---

## SISÄLLYSLUETTELO

1 TARKASTUSLAUTAKUNTA.....	3
1.1 Kokoonpano.....	3
1.2 Toimintatapa .....	3
Kuulemiset .....	4
Arvio lautakunnan omasta työstä.....	4
Tilintarkastus .....	4
2 TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN .....	5
2.1 Kaupungin talous ja työllisyys.....	5
2.2 Hallintotoimi .....	9
Henkilöstöhallinto .....	9
Maaseutupalvelut .....	10
Maatalouslomitus .....	10
Elinkeinotoiminta / Konserniyhtiöt.....	11
Pyhäjärven Kehitys Oy .....	11
Kehittämishankkeet .....	11
Kiinteistö Oy Rillankivi .....	11
HaaPyhä Oy.....	12
2.3 Peruspalvelukuntayhtymä Selänne .....	12
2.4 Sivistystoimi .....	15
Sivistyslautakunta.....	15
2.5 Tekninen toimi.....	17
Tekninen lautakunta .....	17
3 MUUT HAVAINNOT.....	19
4 YHTEENVETO.....	20
4.1 Toiminnan tuloksellisuus ja vaikuttavuus.....	20
4.2 Toiminnalliset tavoitteet.....	20
4.3 Taloudelliset tavoitteet.....	20

# PYHÄJÄRVEN KAUPUNGIN TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2010

## 1 TARKASTUSLAUTAKUNTA

### 1.1 Kokoonpano

Tarkastuslautakunta on toiminut viisijäsenisenä.

*Varsinaiset jäsenet*

Asko Torssonen, puh.joht.

Asko Kauranen, varapuh.joht.

Taimi Nurminen

Pirjo Lammassaari

Marja-Leena Våg

*Varajäsenet*

Anne Kärkkäinen (ero kvalt 27.9.2010 § 55)

Raija Miettinen (kvalt 27.9.2010 § 55)

Paavo Leskinen

Harri Lindqvist

Aila Vasko

Martti Savolainen

Tarkastuslautakunnan esittelijänä on toiminut puheenjohtaja Asko Torssonen ja sihteerinä Kirsti Kinnunen. Puheenjohtaja ja sihteeri ovat vastanneet lautakunnan asioiden valmistelusta.

Tilintarkastusyhteisönä on toiminut KPMG Kunta Oy, 29.1.2010 alkaen KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy. Vastuullisena tilintarkastajana JHTT Paula Hellén-Toivanen.

### 1.2 Toimintatapa

KuntaL:n 71 §:n 2 mom:n mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet.

Arviointityötään varten lautakunta hyväksyi arviointivuodelle työohjelman.

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden 2010 aikana kokouksiinsa 21 kertaa. Lautakunta on osallistunut arviointivuonna valtuuston kokouksiin ja iltakouluihin asiasisälön mukaan sekä hallituksen talousarvion ja tilinpäätöksen esittelyyn. Lautakunnan jäsenet, osa varajäsenistä ja sihteeri ovat osallistuneet tarkastuslautakunnan koulutuspäiville.

Tarkastuslautakunta on arvioinut kaupunginvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista kaupunginhallituksen laatiman vuoden 2010 tilinpäätöksen, toimintakertomuksen ja osavuositarkastusten perusteella. Arviointityön riittävän ja oikean tiedon varmistamiseksi lautakunta hankki tietoa toimialueilta, seuraten niiden toimintaa eri tavoin mm. kuulemalla yhteistyökumppaneita, asiakkaita ja henkilöstöä.

Painopistealueena vuonna 2010 oli tekninen toimi.

### **Kuulemiset**

Tarkastuslautakunta kuuli keskustelutilaisuuksissa seuraavia kaupungin toimialueiden henkilöitä:

#### **Hallintotoimi**

kaupunginjohtaja  
hallintojohtaja  
palvelusihteerit  
vs. taloussihteeri  
arkistosihteeri  
valmistelusihteeri  
lähetti  
maaseutujohtaja  
lomituspalvelujohtaja  
johtavat lomittajat  
maaseutusihteeri

#### **Sivistystoimi**

vararehtori, keskuskoulu  
koulunjohtaja, Ikosen koulu  
lukion rehtori  
koulukuraattori  
koulusihteeri  
esiluokan opettajat  
erityisopettaja  
nuorisosihteeri  
yksilöohjaaja  
nuoriso-ohjaaja  
erityisnuoriso-ohjaaja

#### **Tekninen toimi**

tekninen johtaja  
siivous- ja ruoka-  
palvelupääällikkö  
ravitsemisjohtaja  
laitosmiehet  
laitosmies/varastonhoitaja  
toimistosihteeri  
laskentasihteeri

Tarkastuslautakunta keskusteli arviointivuonna lisäksi Jokilatvan opiston rehtorin ja palvelusihteerin, Kesäyliopiston koulutussuunnittelijan ja Kiinteistö Oy Rillankiven kirvesmiehen kanssa.

Tarkastuslautakunta osallistui vuosittaiseen Kiuruveden, Haapajärven ja Pyhjärven kaupunkien tarkastuslautakuntien yhteiseen keskustelu- ja kehittämistilaisuuteen Kiuruvedellä.

### **Arvio lautakunnan omasta työstä**

Työskentelynsä tuloksena tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen kaupungin ja sen konserniyhtiöiden toiminnasta. Lisäksi tarkastuslautakunta on seurannut arviointivuonna Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen toimintaa. Tarkastuslautakunta on, huomioiden käytössä olleet voimavarat, oman arviointinsa mukaan suorittanut arviointityönsä kuntalain edellyttämässä laajuudessa.

Toiminnan- ja talouden tavoitteiden saavuttamisen, tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden arviointi on tehty riittävän monipuoliseen aineistoon perustuen. Täten tarkastuslautakunta voi antaa kaupunginvaltuustolle riittävän, kattavan ja totuudenmukaisen kertomuksen koko konsernia koskevasta toiminnasta ja taloudesta arviointivuodelta 2010.

### **Tilintarkastus**

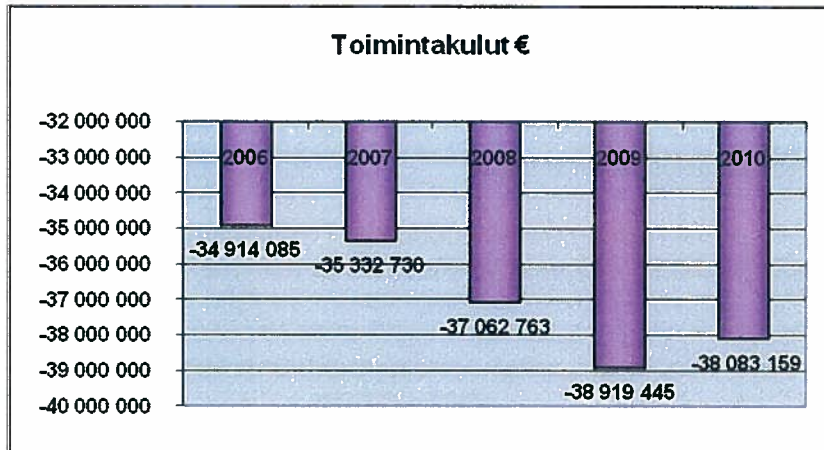
Tilintarkastaja on tarkastanut kaupungin hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tarkastussuunnitelman mukaisesti. Tilintarkastaja on osallistunut tarvittaessa tarkastuslautakunnan kokouksiin, jolloin hän on raportoinut tekemistään huomioista.

Vastuullinen tilintarkastaja Paula Hellén-Toivanen antoi 20.5.2011 tarkastuslautakunnalle tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2010. Tilintarkastuskertomus ei sisältänyt Kuntalain 75 §:n tarkoittamia muistutuksia.

## 2 TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

### 2.1 Kaupungin talous ja työllisyys

Verorahoitusta kertyi 1.423000 € enemmän kuin talousarviossa arvioitiin ja aiemmin tehdyt rakenteelliset ja toiminnalliset muutokset vaikuttivat edelleen talouden nousuun. Valtionosuudet säilyivät lähes edellisvuoden tasolla.



Kuvio 1. Toimintakulut €

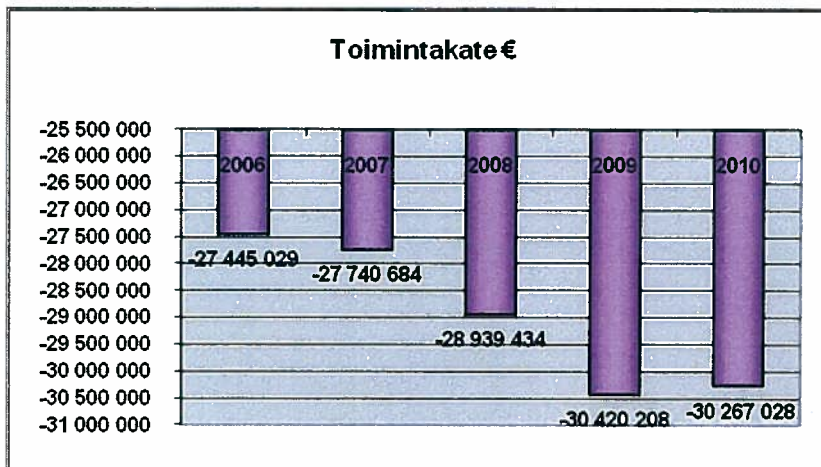
Toimintakulut laskivat vuoteen 2009 verrattuna. Kulujen alenemiseen vaikutti yhtenä tekijänä perusturvan siirtyminen Peruspalvelukuntayhtymä Selänteeseen.

Toimintakulujen osalta pysyttiin talousarviossa, vähennys verrattaessa edellisvuoteen oli 2,15 % (0,836 M€).

Prosentuaaliset muutokset toimintakulujen sisällä johtuvat Selänteeseen siirtymisestä.

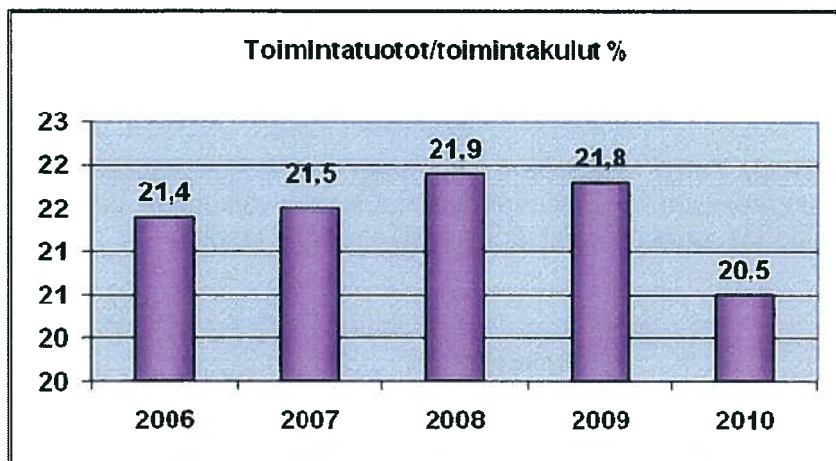
Kaupunkikonsernin henkilöstö on vuosien aikana sisäistänyt talousarvion seurannan ja ottanut vakavasti sen noudattamisen tärkeyden.

Kaupungin palvelutaso oli arviointivuonna kustannusvastaavasti hyvä.



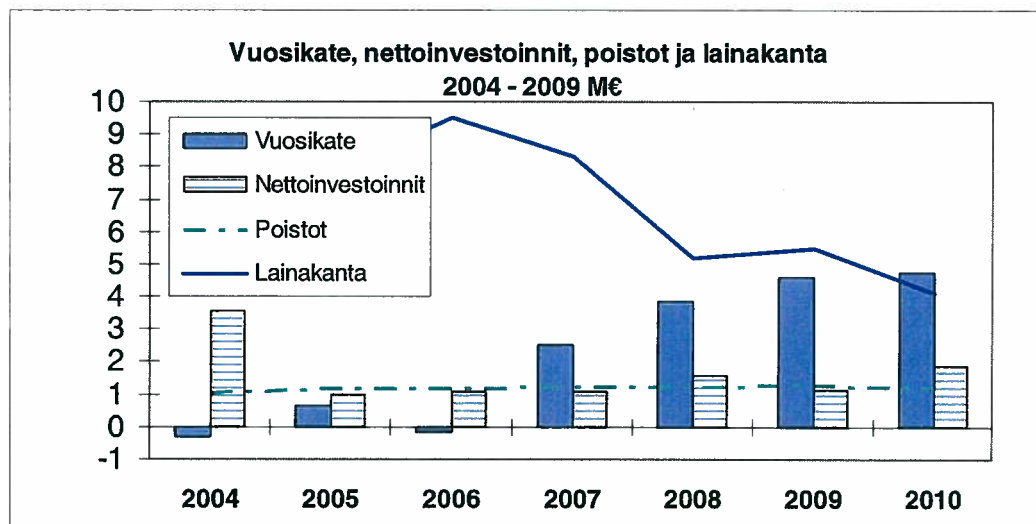
Kuvio 2. Toimintakate €

Toimintakate parani 0,153 M€ edellisvuodesta.



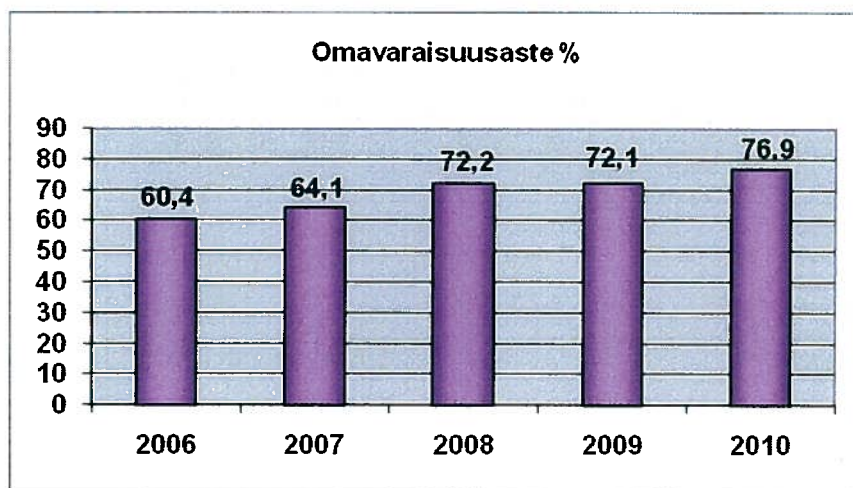
Kuvio 3. Toimintatuotot/toimintakulut %

Toimintakate nousi hieman edellisvuodesta. Toimintakuluista katettiin 20,5 % toiminnasta saaduilla tuloilla. Talousarviossa asetettu toimintakate-% 18,2 saavutettiin.



Kuvio 4. Vuosikate, nettoinvestoinnit, poistot ja lainakanta 2004-2010 M€

Vuosikate parani edelleen vuoden 2010 aikana ollen 4,72 M€. Vuosikate vastaa poistoja yli 3,5 kertaisesti.



Kuvio 5. Omavaraisuusaste %

Omavaraisuusaste nousi vuoden 2009 tasosta ollen 76,9 %.

**Omavaraisuusasteessa pysyttiin terveen talouden raja-arvona pidetyssä 70 %.** Kuntavertailussa Pyhjärven kaupungin omavaraisuusaste on huomattavasti parempi kuin Nivala-Haapajärven seutukunnan kuntien keskitaso.

Kaupunkikonsernin lainamäärä laski edellisvuodesta 1,918 M€ ollen vuoden lopussa 12.318 M€, 1.377 €/as (1.439 €/as vuonna 2009). **Kaupungin lainakanta laski vuoden 2010 aikana 1,466 M€, lainamäärä vuoden lopussa 4,129 M€, 694 €/as (932 €/as vuonna 2009).**

### **Maksuvalmius**

<b>Vuosi</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Kassapäivät	60	62	67	53	89	75

Taulukko 1. Maksuvalmius/kassapäivät

Kassapäivien lukumäärä kertoo, kuinka moneksi päiväksi kassassa on rahoja maksuihin. Riittävä maksuvalmius on 14 kassapäivää. Kaupungin maksuvalmius vuonna 2010 oli erittäin hyvä. Jos kassavalmius ylittää 20-30 vrk:n, tulisiko harkita kassavarojen sijoittamista korkeampituottoiselle tilille.

### **Strategia-arviointi**

Palvelutason mittareina euromäärien lisäksi tulisi mitata tehokkuutta, tuottavuutta, kuntalaispalautetta, henkilökunnan osaamista ja laatupalvelua. Strategian tarkempi arviointi ilmenee toimialueen kohdalla.

### **Riskien hallinta**

Johtoryhmä on käynnistänyt tätä koskevan kehityshankkeen sekä riskienhallinnan kehittämistyön vuonna 2009.

### **Sisäinen valvonta**

Sisäinen valvonta on yleisesti ottaen toimivaa ja asianmukaisesti järjestetty. Sisäisen valvonnan dokumentaation toteuttamista on edelleen kehitettävä ja systematisoitava.

Lainanhoitokatteen tunnusluku on edelleen parantunut ollen nyt 4,5, joka on kuntien vertailussa hyvä ja osoittaa sen, että lainat voidaan hoitaa tulorahoituksella.

**Tarkastuslautakunta toteaa lausuntonaan, että kaupungin talous on kuntalain edellyttämässä tasapainossa.**

Tarkastuslautakunta huomioi että vuoden 2010 tilinpäätöksessä on tehty vapaaehtoisia investointivarauksia 0,580 M€, jotka on kohdennettu maaomaisuuden hankintaan, kaukolämpölinjoihin (2013), terveyskeskuksen toimiston ym. siiven kosteusvaurioiden korjauksiin (2013) ja Ilme -hankkeelle elinkeinostrategian 2008-2012 kohteisiin.

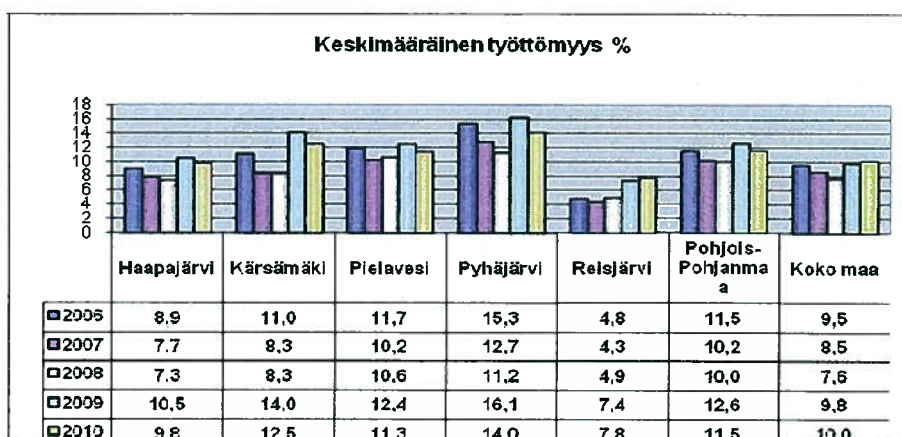
Tarkastuslautakunnan mielestä hyvä taloudellinen tilanne antaisi mahdollisuuksia tehdä suunniteltua enemmän investointeja, jotka vaikuttaisivat myös kaupungin työllisyyden parantumiseen.



Kuvio 6. Keskimääräinen työttömyysaste % Pyhäjärvi

Työttömyys parani ja oli 14,5 %. Tavoitteeksi asetettu 16,0 % taso saavutettiin.

Tunnuslukuna työttömyysaste-% ei todellisuudessa kerro työllistymisen tehokkuudesta erityisen hyvin. **Tarkastuslautakunnan mielestä parempi tunnusluku olisi työllisten määrän vertailu, joka oikeasti kertoo millaisella työvoimamäärällä vuoden aikana on työskennelty.**



Kuvio 7. Keskimääräinen työttömyysaste %

Lähde: Työ- ja elinkeinoministeriö, työnvälitystilasto



## 2.2 Hallintotoimi

Jukka Lehtosaari toimi vt. kaupunginjohtajana 30.5.2010 saakka. Tita Rinnevaara aloitti kaupunginjohtajan virassa 31.5.2010.

### Henkilöstöhallinto

Vuoden 2010 alusta perusturvan toiminta (sosiaali- terveydenhuolto- ja erikoissairaanhoido) siirtyi Peruspalvelukuntayhtymä Selänteelle ja taloushallinnon ja palkkalaskennan palvelut Selänteen tukipalvelulle, Taloushallinto Selmaan. PPKY Selänteen ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelujen vastattavaksi siirtyivät vuoden 2010 alusta myös ympäristöterveydenhuolto, ympäristönsuojelu, rakennusvalvonta, korjausneuvonta, maa-ainesvalvonta ja eläinlääkintähuolto -viranomaispalvelut.

PPKY Selänteeseen liittymisen vuoksi vuoden 2010 henkilöstöraportin laadintaa vaikeutti uuden henkilöstöhallinto-ohjelmisto Abilitan käyttöönotto 1.1.2010. Arviointikertomuksessa ei ole verrokkivuotta käytettävissä kuntayhtymän aloittamisesta johtuen.

Verrokkivuosi tulee puuttumaan vielä vuoden 2011 henkilöstöraportista.

Henkilöstön määrä 31.12.2010: Vakinaiset 197 (437 vuonna 2009) sekä sijaiset ja määrä-aikaiset yhteensä 68 (88 vuonna 2009).

Kaupungin rahapalkkamenot ovat laskeneet 52,9 %, mikä johtuu suurimmalta osalta siitä, että kaupungin henkilöstöstä osa siirtyi PPKY Selänteeseen.

Arviointivuodelle suunniteltu henkilöstön työtyytyväisyyskyselyn toteuttaminen (edellinen tehty 2004) siirtyi seuraavalle vuodelle.

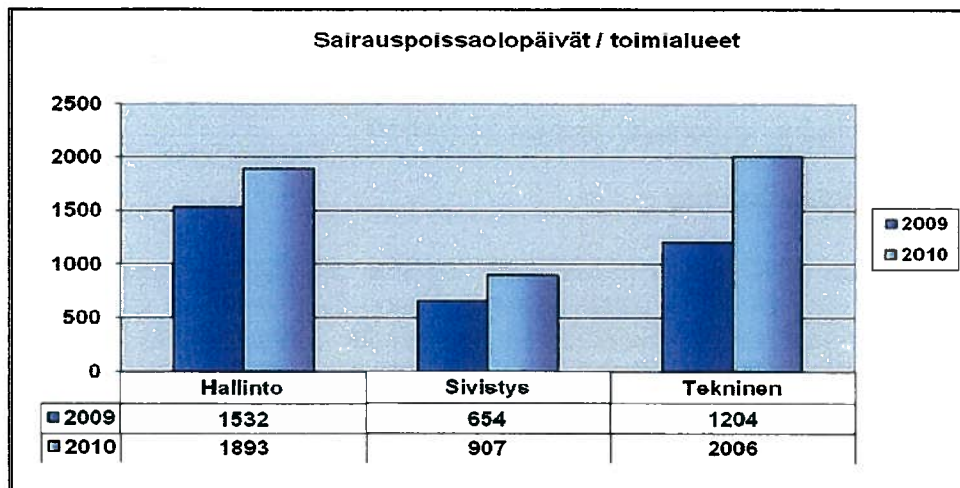
Kaupungin henkilökunnasta 90 % osallistui arviointivuoden aikana kehityskeskusteluihin esimiehensä kanssa. Kehityskeskustelut ovat osa kaupungin henkilöstöstrategiaa. Säännöllisiä työpaikkakokouksia on pidetty toimialueittain. Kehityskeskustelut toteutettiin läpi organisaation johtoryhmästä työpisteisiin.

### HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ 31.12.2010

Henkilökuntamäärän kehitys vuosina 2006 – 2010

Vuosi	TP 2006	TP 2007	TP 2008	TP 2009	TP 2010
<b>Vakinainen henkilökunta ja työll.</b>					
Hallintotoimi	74	67	69	67	56
Perusturva	203	205	220	227	
Sivistystoimi	60	60	62	65	71
Tekninen toimi	59	56	54	57	58
Työllistetyt	24	19	24	21	12
<b>YHTEENSÄ VAK./TYÖLL.</b>	<b>420</b>	<b>407</b>	<b>429</b>	<b>437</b>	<b>197</b>
<b>Sijaiset ja määräaikaiset</b>					
Hallintotoimi	15	13	13	10	23
Perusturva	64	68	65	39	
Sivistystoimi	28	26	27	27	27
Tekninen toimi	16	11	12	12	18
<b>YHTEENSÄ SIJAISET</b>	<b>123</b>	<b>118</b>	<b>117</b>	<b>88</b>	<b>68</b>
<b>KAIKKI YHTEENSÄ</b>	<b>543</b>	<b>525</b>	<b>546</b>	<b>525</b>	

Taulukko 2. Henkilökuntamäärän kehitys vuosina 2006 – 2010



Kuvio 8. Sairauspoissaolot

Hallintotoimen vuoden 2010 sairauspoissaoloista maatalouslomittajien sairauspäiviä oli 1671 vuonna 2010 (1337 vuonna 2009).

Henkilöstöraportti on vuoden 2010 tilinpäätöksen/toimintakertomuksen liitteenä.

### **Maaseutupalvelut**

Maaseututoimikunnan tehtävät rajoittuivat vähäiseen maaseudun kehittämisavustuksen jakoesitykseen sekä vuosittain palkittavan maaseutuyrittäjän valintaesitykseen kaupunginhallitukselle.

Maaseutuviranomaispalvelut on järjestetty yhdessä Kärämäen kunnan kanssa sen toimiessa järjestäjänä. Pääasiallinen tehtävä on ollut maatalouden EU-tukiasiat, niiden käsittely ja viljelijäväestön neuvonta tukien hakemisessa.

Pyhäjärvellä on 164 aktiivitilaa, 10 mullitilaa ja 50 maitotilaa.

Maaseutuviranomaispalvelut toteutuivat tavoitteiden mukaisesti.

### **Maatalouslomit**

Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuivat.

Lomituspalvelut on toteutettu yhdessä Kärämäen kunnan kanssa, Pyhäjärven kaupungin toimiessa järjestäjänä. Paikallishallinnon uudelleen järjestämistä varten Mela irtisanoi 18.12.2009 toimeksi-antosopimuksen päättyneeseen 31.12.2010.

Melan järjestämä alueellinen koulutus toteutui.

Työnohjausta henkilöstölle järjestettiin.

Lomituspalvelujen käyttäjät ovat olleet pääosin tyytyväisiä saamaansa palveluun, joka ilmenee asiakaskyselyistä.

Työajan seurantaan otettiin käyttöön mobiilijärjestelmä, joka on koettu hyväksi. Käyttöönotto on ollut vapaaehtoinen. Lomittajista noin 1/3 on ottanut tämän järjestelmän käyttöönsä.

Kaupungin hallinnoimien maaseudun kehittämishankkeiden Modernikolhoosi ja Rengin paikka auki -hankkeiden rahoituspäätökset tulivat vuonna 2010. Projektit käynnistyivät alkuvuonna 2011.

### ***Elinkeinotoiminta / Konserniyhtiöt***

Pyhjärven Kehitys Oy:n tavoitteena on Pyhjärven kaupungin työllisyyden parantaminen auttamalla toimivia ja uusia yrityksiä kehittämään toimintaansa ja luomalla edellytyksiä uusien työpaikkojen synnylle.

#### *Pyhjärven Kehitys Oy*

Toimitusjohtajana toimi Ossi Turunen 1.1.-16.5.2010 ja Kari Pinola 17.5.-31.12.2010.

Tavoitteena oli saada kaupunkiin 15 uutta yritystä (netto), toteutui 20.

Kiinteistö Oy Rillankiven ja Pyhjärven Kehitys Oy:n välinen henkilöstöpalvelusopimus päättyi 31.3.2010, josta alkaen Rillankivi Oy:n työntekijät siirtyivät Rillankivi Oy:n palvelukseen.

Toiminta- ja taloussuunnitelmaan vuodelle 2009 asetettuja tunnuslukuja ja mittareita uusista yrityksistä ja työpaikoista on seurattu, mutta tilinpäätösaineistoissa niistä ei ole raportoitu, josta syystä toiminnallista tavoitetta ei voitu arvioida. Edelleenkin vuonna 2010 raportointi on puutteellista siltä osin, että työpaikkojen kehitystä ei ole raportoitu.

Teollisuustilojen käyttöaste nousi edellisvuoden 88,8 %:sta 98,5 %:iin. Vuokratuotot alenivat edellisvuodesta 20.023,65 e €. Tilikauden tulos oli 144.759 € tappiollinen (129.515 € tappiollinen vuonna 2009). Tuloksen negatiivista kehitystä voidaan pitää epätydyttävänä.

Vuokrasaamiset 29.335,33 € ovat kaksinkertaistuneet edellisvuodesta ja ovat suuruudeltaan 14,25 % vuokratuotoista (205.816,58 €).

#### *Kehittämishankkeet*

PyhäCash ja – Elävä Pyhäsalmi hankkeet käynnistyivät arviointivuonna.

Pyhjärven Kehitys Oy:n hallinnoimat Pyhjärven Kalainvestointien esiselvitys –hanke ja Pyhjärven Järvituote –hanke saivat rahoituspäätökset joulukuussa.

Kalajokilaakson koulutuskuntayhtymän / AIKUKAM:in hallinnoima Kivialan tutkimus- ja tuotekehityslaboratorion (KIVI Studio) toiminnan kehittäminen jatkui vuoden 2010 aikana.

#### *Kiinteistö Oy Rillankivi*

Kaupungin omistama kiinteistöyhtiö Kiinteistö Oy Rillankivi on vastannut kaupungin vuokra-asuntojen ylläpidosta ja vuokraamisesta.

Käyttöaste on parantunut edellisvuoden 91,0 %:sta 91,4 %:iin, vuokratuotot nousivat 62.927,85 €. Omakustannuseriaatteella toimiva talous edellyttäisi n. 95 % käyttöastetta.

Itärannan koulun myynnistä aiheutui 65.148 € luovutustappio, tilikauden ylijäämä oli kuitenkin 48.135,45 €. Ylijäämätavoite vuodelle 2010 oli 134.494 €.

Vuoden 2009 alusta yhtiön henkilökunta siirtyi Pyhjärven Kehitys Oy:n palvelukseen, jonka kanssa tehtiin henkilöstöpalvelujen ostosopimus. Sopimuksella ei kuitenkaan saavutettu tavoiteltuja synergiaetuja, joten sopimus päättyi 31.3.2010. Henkilökunta siirtyi takaisin Kiinteistö Oy Rillankivelle.

#### *HaaPyhä Oy*

Tarkastuslautakunta totesi vuoden 2009 arviointikertomuksessa, että tarkoituksenmukaisinta olisi kuluvan vuoden aikana toteuttaa liki uinuvana olevan, taseeltaan epäterveen, pääosin suokiinteistöjä omistavan yhtiön uudelleen järjestelyt tai hallittu alasajo. Toimenpide on edelleen toteuttamatta.

#### *Pyhäsalmen Lentokenttä Oy*

Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n toimialana on ylläpitää ja kehittää Pyhäsalmen lentokenttää, kehittää ja harjoittaa lentotoimintaa ja toteuttaa kentällä taksi- ja reittiliikennettä sekä toimialaansa toteuttamiseksi omistaa ja hallita maa-alueita.

Kaupunginvaltuusto 13.12.2010 § 95 päätti, että lentokentän kiitoradan kunnostamiseen vuoden 2011 talousarvioon varatun 50.000 € määrärahan myöntämisen edellytyksenä on, että Pyhäsalmen Lentokenttä Oy:n asiakirjat ovat juridisesti kunnossa ja että tarkastuslautakunta valvoo asiaa. Selvitystyö on käynnistetty tammikuussa 2011.

### **2.3 Peruspalvelukuntayhtymä Selänne**

Pyhjärven kaupunki on ostanut sosiaali-, terveydenhuolto- ja erikoissairaanhoidon palvelut sekä ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun, maa-aineslain, rakennusvalvonnan ja korjausneuvonnan palvelut 1.1.2010 alkaen Peruspalvelukuntayhtymä Selänneeltä.

Henkilöstöjaoston perustaminen PPKY Selänneeseen nähdään tarpeellisena suuren henkilöstömäärän vuoksi.

Taloudelliset tavoitteet toteutuivat.

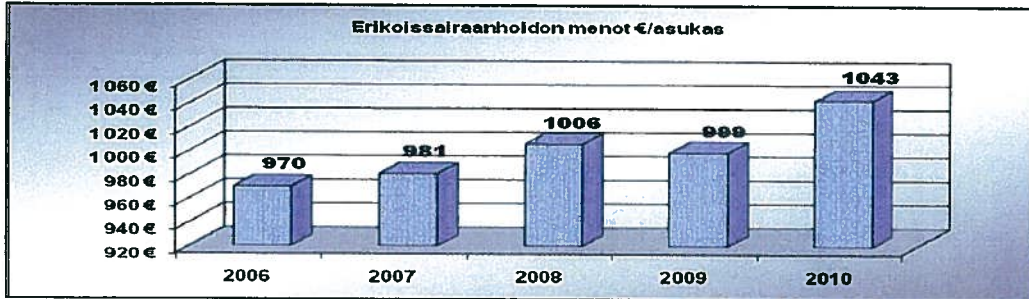
#### *Hoitotakuun toteutuminen*

Hoidontarpeen arviointi tapahtui lain vaatimissa rajoissa kolmen päivän kuluessa yhteydenotosta. Pääsääntöisesti hoidontarpeen arviointi tehdään jo yhteydenoton yhteydessä tai asiakas ohjataan hoitajan/lääkärin vastaanotolle hoidon tarpeen arvioimiseksi. Lääkärin vastaanotolle ei ole ollut jonoa ja hoitotakuu toteutui lain mukaisesti (kolme kuukautta). Puhelimitse yhteyden saannissa on ollut aamuisin ruuhka-aikoina vaikeuksia. Puhelinpalvelua kehitetään jatkuvasti välittömän yhteydensaannin turvaamiseksi.

Pyhjärven hammashuollon osalta kaikki potilaat on pystytty ottamaan hoitoon hoitotakuun mukaisesti. Kiireelliseen hoitoon on päässyt välittömästi ja kiireettömän hoidon ajan on saanut noin kahden kuukauden kuluessa.

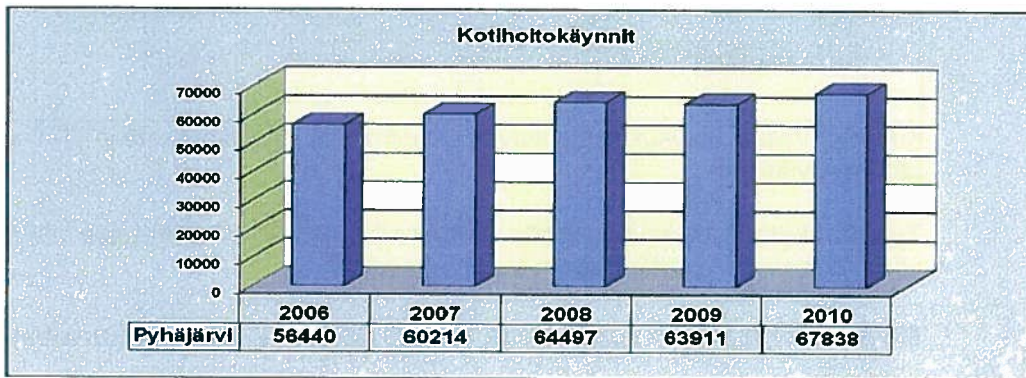
Perusturvan toteutuma 2009 / Pyhjärven kaupunki 20 085 805 M€ 2010 / PPKY Selänne 20 494 812 M€

Vertailutietoina erikoissairaanhoidon kustannukset. Erikoissairaanhoidon vuosina 2006-2009 kaupungin omana toimintana ja vuonna 2010 ostopalveluna PPKY Selänteeltä.



Kuvio 9. Erikoissairaanhoidon menot €/asukas

Vertailutietona kotihoitokäyntien määrä. Vuonna 2006-2009 kotihoitokäynnit kaupungin omana toimintana. Vuonna 2010 kotihoitokäynnit ostettiin PPKY Selänteeltä.



Kuvio 10. Kotihoitokäynnit

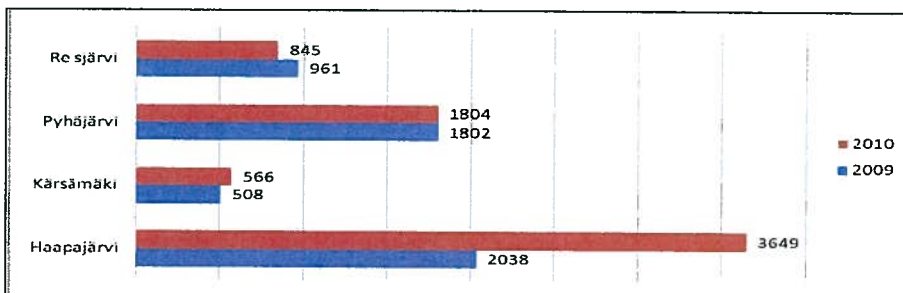
Työmarkkinatuki uudistettiin vuoden 2006 alusta, jossa työmarkkinatuen kustannukset jaetaan valtion ja kuntien kesken yli 500 päivää työttömyyden perusteella passiivista työmarkkinatukea saaneiden kohdalta.

Vuosi	2006	2007	2008	2009	2010
Euromäärä	253.546	175.019	111.525	151.834	139.068

Taulukko 2. Kelalle kaupungin maksamat maksuosuudet pitkäaikaistyöttömistä

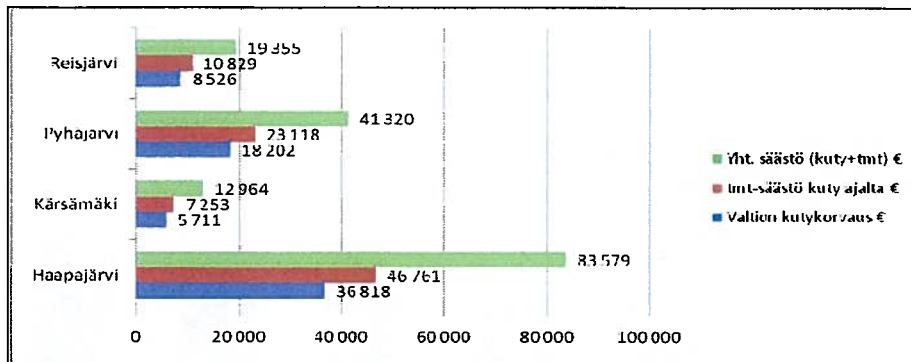
### Kuntouttava työtoiminta

Toteutuneet kuntouttavan työtoiminnan päivät

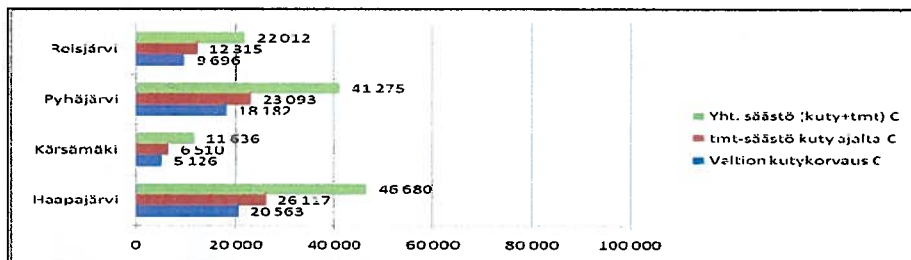


Kuvio 11. Toteutuneet kuntouttavan työtoiminnan päivät Lähde: Ely-keskus

### Valtion korvaus kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä ja TMT-säästö 2010



Kuvio 12. Valtion korvaus kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä ja TMT-säästö 2010  
Lähde: Ely-keskus



Kuvio 13. Valtion korvaus kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä ja TMT-säästö 2009  
Lähde: Ely-keskus

Työmarkkinatukisäästö laskettu oletuksella, että toimenpiteessä olevat henkilöt ovat olleet passiivityömarkkinatuen laskutuksessa.

**Nivala-Haapajärven seutukunta** 10,09 € / PV (saatava korvaus)

Tarkempi selonteko Selänteen toiminnasta käy ilmi PPKY Selänteen arviointikertomuksesta.

## 2.4 Sivistystoimi

### Sivistyslautakunta

Taloudelliset tavoitteet toteutuivat erinomaisesti.

Toiminnalliset tavoitteet saavutettiin hyvin.

Kouluverkkoselvitys on tehty, joka ei aiheuta vielä toimenpiteitä.

Lukiossa nettomenot/asukas/oppilas ovat pienentyneet.

Kaupunki hankki nuorisotoimelle uudet toimintatilat. Toimintaa on monipuolistettu, niin nuorisotoimen kuin NAMOnkin osalta.

Liikuntatoimi oli mukana erilaisissa tapahtumissa mm. järjestetyssä koululaisten liikuntakampanjassa. Pyhäjärvi voitti Keski-Pohjanmaan kuntien välisen liikuntakampanjan. Uimahallin kävijämäärä laski, vaikkakin siellä järjestettiin erilaisia tapahtumia

Kulttuuritoiminta on aktivoitunut uusien toimijoiden myötä, mm. kesätapahtumat lisääntyivät.

Musiikkiopisto- ja Tanssiopisto ovat toimineet aktiivisesti järjestämällä erilaisia näytöksiä ja konsertteja.

Kirjastotoimessa lainaukset lisääntyivät ja erilaiset tapahtumat sekä näyttelyt ovat monipuolistaneet kirjaston käyttöä.

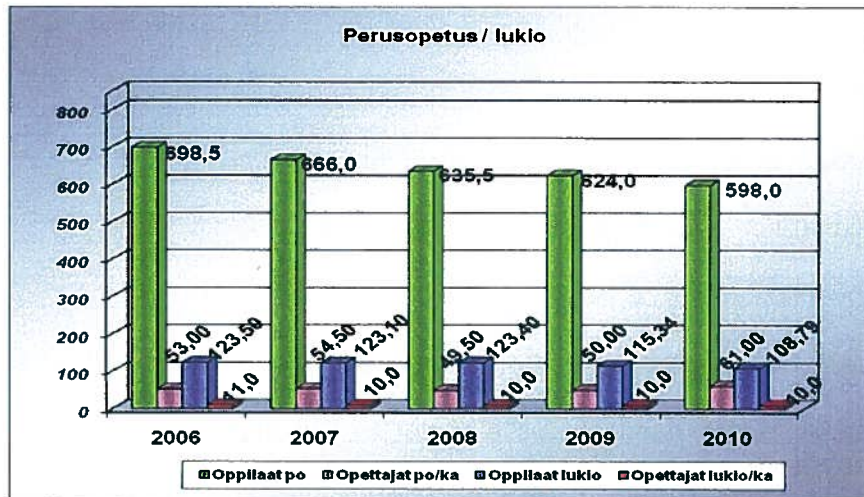
Pyhjärven kirjaston kokonaislainaus nousi edelliseen vuoteen verrattuna. Kirjastoautosta lainaus pienentyi edellisestä vuodesta. Kirjastossa järjestettiin lisäksi erilaisia teematapahtumia.

Lainat	2008	2009	2010
Kokonaislainaus yhteensä	271.771	261.837	202.442
Pyhjärven kirjasto	68.000	71.459	71.809
Lainaus kirjastoautosta yhteensä	60.478	56.550	56.235
Lainaus kirjastoautosta / Pyhäjärvi	26.300	24.668	20.357

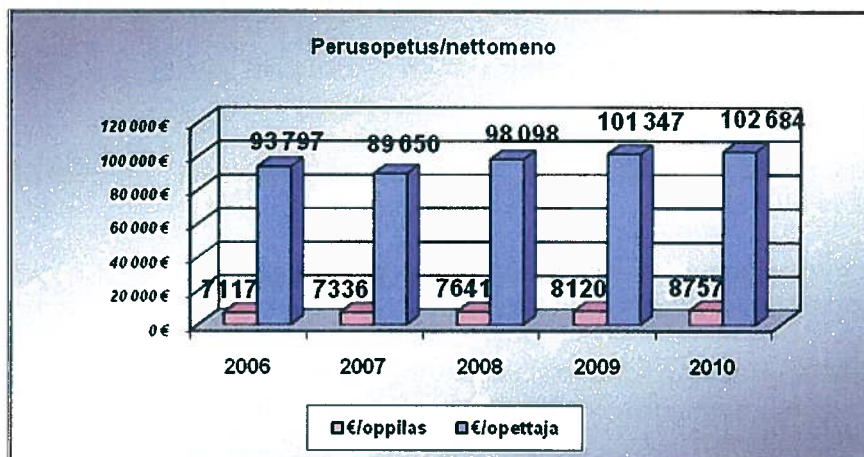
Taulukko 3. Kirjastolainat

Kansalaisopistossa (Jokilatvan opisto) opiskelijoita vuonna 2010 Pyhjärvellä 979 (913 vuonna 2009) ja opetustunteja 5119 (5009 vuonna 2009). Kansalaisopistossa opiskelijamäärä ja opetustunnit lisääntyivät mutta samalla kustannukset pienentyivät.

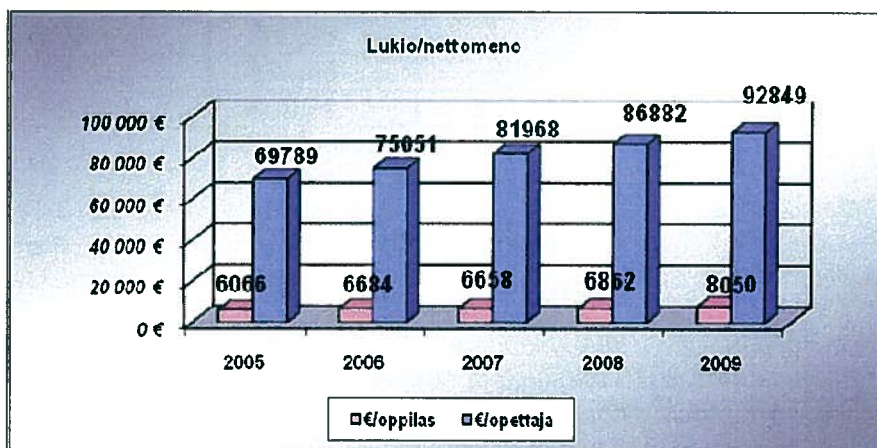
Pohjois-Pohjanmaan kesäyliopiston Pyhjärven toimipaikka järjesti toiminta-alueellaan vuonna 2010 kursseja ja seminaareja 37 (26 vuonna 2009), joissa opiskelijoita 1167 ja opetustunteja 484.



Kuvio 14. Perusopetus / lukio, oppilaat / opettajat



Kuvio 15. Perusopetus nettomeno €/oppilas, €/opettaja



Kuvio 16. Lukio nettomeno €/oppilas, €/opettaja



## 2.5 Tekninen toimi

### Tekninen lautakunta

Taloudelliset tavoitteet toteutuivat hyvin.

Toiminnalliset tavoitteet saavutettiin pääosin suunnitellusti.

Tekninen johtaja Veijo Vuopio jäi eläkkeelle 1.4.2010. Tekninen johtaja Sami Laukanen aloitti virassaan 1.5.2010.

Siivous- ja ruokapalvelupäällikkö Satu Väyrynen aloitti työt kesäkuussa 14.6.2010.

PPKY Selänne aloitti toiminnan kaupungilta vuokraamissaan kiinteistöissä vuoden 2010 alusta (vuonna 2009 kaupungin vuokratiloissa perusturvan toiminta).

Ateriapalvelukuljetukset toteutti työpaja vuoden 2010 alusta. Ateriakuljetuksissa syntyi säästöä n. 50.000 € edellisiin vuosiin verrattuna.

Metsänmyyntitulot ylittivät arviointivuonna 50.000 €.

Terveyskeskuksen laajennus/hammashoitola valmistui heinäkuussa.

Ollintien, Antintien ja torin rakentaminen valmistui syyskuussa.

Keskusleikkipuiston rakentaminen valmistui lokakuussa.

Julkisten kiinteistöjen lämmityskustannukset €/m<sup>2</sup> nousivat edelliseen vuoteen verrattuna johtuen pitkästä lämmityskaudesta sekä energian hinnan noususta.

Kaavateiden kunnossapitokustannukset €/km nousivat edelliseen vuoteen verrattuna johtuen ilmenneistä yllättävistä korjauskunnostustarpeista.



Kuvio 17. Siivouskustannukset €/m<sup>2</sup>

### Työpaja

Taloudelliset tavoitteet toteutuivat hyvin.

Toiminnalliset tavoitteet toteutuivat arvioitua paremmin.

Työtilauksia oli selvästi enemmän kuin vuonna 2009 (lisätilauksia kairalaatikoiden ja leikkipuiston rakentaminen).

Työpaja pystyi työllistämään nuoria pitkäaikaistyöttömiä suunniteltua enemmän.

### **Vesi- ja viemärlaitos**

Taloudelliset tavoitteet eivät toteutuneet suunnitellusti.

Toiminnalliset tavoitteet toteutuivat osittain.

Myydyn puhtaan veden ja jäteveden määrä nousi edelliseen vuoteen verrattuna.

Taloudelliseen tulokseen negatiivisesti vaikuttaa edelleen puhtaan pumpatun ja myydyin vesimäärän suuri ero. Samoin puhdistamolle tulevan ja laskutettavan jätevesimäärän ero.

### **Kaukolämpölaitos**

Taloudelliset tavoitteet eivät täysin toteutuneet.

Toiminnalliset tavoitteet saavutettiin osittain.

Toiminnallisia tavoitteita kaukolämpölaitoksen osalta ei voitu arvioida kaikilta osin, koska tavoitteiden asettelusta puuttuu vertailuluvut.

Lämmön myynti kaukolämpölaitokselta nousi noin 20 %, mihin vaikutti osaltaan pitkä kylmä lämmitysjakso.

Päivystyskäynnit vähenivät 4 % edellisvuodesta.

### **3 MUUT HAVAINNOT**

Toimielimet ja henkilöstö ovat onnistuneet talouden hallinnassa ja palvelujen tuottamisessa hyvin.

Maanalaisen fysiikan tutkimuskeskus Laguna -hankkeen sijoittumisella Pyhjärvelle olisi myös erittäin merkittäviä positiivisia vaikutuksia Suomen tieteeseen ja yritystoimintaan sekä alueen elinvoimaisuuteen.

Nivalan ammattiopiston Pyhjärven toimipisteen olemassa olevien ja uusien koulutuslinjojen kehittäminen ja Kivistudion monipuolinen hyödyntäminen alueen ammat-tiosaamisen ja yritysten näkökulmasta nähdään tärkeänä.

Hankintoja tehtäessä on kiinnitettävä huomiota että hankinnat toteutetaan kaupunginhallituksen voimassa olevan hankintaohjeen mukaisesti ottaen huomioon hankintalaki/kilpailutus.

Asioiden käsittelyssä tulisi kiinnittää enemmän huomiota hyvään valmisteluun ja selkeiden päätösehdotusten tekemiseen.

Henkilöiden vaihtuessa uusien työntekijöiden perehdyttämiseen olisi kiinnitettävä enemmän huomiota.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä henkilöstön työmotivaation säilyttämisen ja työssä jaksamisen.

Tarkastuslautakunnan arviointityön ja hallintokuntien toiminnan kehittämisen kannalta tavoiteasetteluun ja seurantamittareiden laatimiseen tulisi kiinnittää edelleen huomiota.

Tarkastuslautakunta näkee merkittävänä kuntouttavan työtoiminnan paikkojen lisäämisen Pyhjärven kaupungin osalta.

Tarkastuslautakunnan vuoden 2009 huomioihin on vuoden 2010 talousarviossa reagoitu.

## 4 YHTEENVETO

### 4.1 Toiminnan tuloksellisuus ja vaikuttavuus

Kaupungin toiminta on ollut toiminnallisesti ja taloudellisesti tuloksellista.

Kaupungin tuottamilla ja ostamilla palveluilla on tuettu ja autettu asukkaiden elämisen mahdollisuuksia.

Konserniyhtiöt ovat omalla toiminnallaan olleet tukemassa kaupungin tavoitteiden toteuttamista.

### 4.2 Toiminnalliset tavoitteet


Kaupunginvaltuuston asettamat toiminnalliset tavoitteet saavutettiin.


### 4.3 Taloudelliset tavoitteet


Kaupunginvaltuuston asettamat taloudelliset tavoitteet saavutettiin hyvin.


Pyhjärvellä 16.6.2011


  
Asko Torssonen  
puheenjohtaja

  
Asko Kauranen  
varapuheenjohtaja  
esteellinen  
Pyhjärven Kehitys  
Oy:n ja Kiinteistö Oy  
Rillankiven osalta

  
Taimi Nurminen  
jäsen  
esteellinen vesi- ja viemäri-  
laitoksen ja kaukolämpö-  
laitoksen osalta

  
Pirjo Lammassaari  
jäsen  
esteellinen Pyhäsalmen  
Lentokenttä Oy:n osalta

  
Marja-Leena Våg  
jäsen  
esteellinen Elävä  
Pyhäsalmi -hankkeen  
osalta

  
Raija Miettinen  
varajäsen  
esteellinen Kiinteistö Oy  
Rillankiven osalta