



22.3.2024

POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖS

Antopäivä: 11.3.2024
Nro 422/2024
Dnro 1899/03.04.04.04.10/2023

ASIA: Kunnallisasiaa koskeva valitus

HAKIJA: Kari Miettinen

PÄÄTÖS, JOSTA ON VALITETTU**Viranomainen**

Pyhäjärven kaupunginhallitus

Päivämäärä

11.12.2023 § 350

Talous- ja hallintojohtaja on 20.10.2023 § 2 päättänyt, että Pyhäjärven kaupunki myöntää kaupungin omistamalle Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy:lle 100.000 euron maksuvalmiuslainan. Lainan takaisinmaksu tapahtuu 29.12.2023 mennessä. Lainasta peritään nostohetken mukaista kuuden kuukauden euriboria vastaava korko. Lainan vakuutena on lainamäärän kattava panttivelkakirja, jonka Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy on toimittanut.

Kaupunginhallitus on valituksenalaisella päätöksellään jättänyt Kari Miettisen oikaisuvaatimuksen tutkimatta, koska sitä ei ole tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyssä määräajassa.

VAATIMUKSET HALLINTO-OIKEUDESSA

Valituksenalainen päätös on kumottava ja päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus on hylännyt valituksen.

Asian tultua tällä päätöksellä ratkaistuksi lausuminen täytäntöönpanon kieltämisestä koskevasta vaatimuksesta raukeaa

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Kuntalaki 135 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 44 § 2 mom

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Päätös on ilmoituksen liitteenä.

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

PYHÄJÄRVEN KAUPUNGINHALLITUS

11.03.2024

Dnro 1899/03.04.04.04.10/2023

Asia Kunnallisasiaa koskeva valitus

Valittaja Kari Miettinen

Päätös, josta valitetaan

Pyhäjärven kaupunginhallitus 11.12.2023 § 350

Talous- ja hallintojohtaja on 20.10.2023 (§ 2) päättänyt, että Pyhäjärven kaupunki myöntää kaupungin omistamalle Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy:lle 100 000 euron maksuvalmiuslainan. Lainan takaisinmaksu tapahtuu 29.12.2023 mennessä. Lainasta peritään nostohetken mukaista kuuden kuukauden euriboria vastaava korko. Lainan vakuutena on lainamäärän kattava panttivelkakirja, jonka Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy on toimittanut.

Kaupunginhallitus on valituksenalaisella päätöksellään jättänyt Kari Miettisen oikaisuvaatimuksen tutkimatta, koska sitä ei ole tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyssä määräajassa.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Valituksenalainen päätös on kumottava, ja päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Talous- ja hallintojohtajan päätökseen liitettyssä oikaisuvaatimusohjeessa oleva maininta, jonka mukaan päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa Pyhäjärven kaupungin verkkosivuilla, on virheellinen. Päätöstä ei ole julkaistu kaupungin verkkosivuilla.

Valittaja on saanut kaupungilta 29.10.2023 sähköpostitse päätöksestä tiedon, josta on alkanut kulua 14 vuorokauden muutoksenhakuaika. Valittaja on 11.12.2023 pyytänyt kaupungilta sähköpostitse kopiot sivustolta, josta näkyy päätöksen nähtävillä olo sekä sivuston osoiterivistö. Kaupunki on lähettänyt pyydetyn selvityksen sijaan tiedotteen talous- ja hallintojohtajan päätöksen nähtävillä olosta, jolla ei ole oikeudellista näyttöarvoa. Jos päätös olisi ollut todellisuudessa nähtävillä, järjestelmän ylläpitäjältä olisi ollut saatavissa kopio

sivustosta ja osoiterivistöstä, josta käy selville päätöksen nähtävillä olo ja mistä osoitteesta kyseinen asiakirja löytyy.

Asian käsittely ja selvittäminen

Kaupunginhallitus on antamassaan lausunnossa esittänyt valituksen hylkäämistä.

Kaupunginjohtaja on antanut valituksessa esitetyn esteellisyysväitteen johdosta lausuman.

Hallinto-oikeus ei ole varannut Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy:lle tilaisuutta antaa selitystä valituksen johdosta, koska ratkaisun lopputulokseen nähden kuuleminen olisi ollut ilmeisen tarpeetonta eikä oikeudenmukaisen oikeudenkäynnin turvaaminen edellytä kuulemista.

Valittaja on antanut vastaselityksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Asian tultua tällä päätöksellä ratkaistuksi lausuminen täytäntöönpanon kieltämistä koskevasta vaatimuksesta raukeaa.

Perustelut

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 139 §:n mukaan päätöksen tiedoksiantoon asianosaiselle sovelletaan, mitä hallintolain 59 §:ssä säädetään tavallisesta tiedoksiannosta ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:ssä säädetään tavallisesta sähköisestä tiedoksiannosta.

Kuntalain 140 §:n 3 momentin mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungin omistamalle yhtiölle maksuvalmiuslainan myöntämistä koskevaa kaupungin talous- ja hallintojohtajan päätöstä 20.10.2023 § 2 ei ole kuntalain 137 §:n 1 momentissa

tarkoitettulla tavalla kohdistettu valittajaan. Mainittu päätös ei ole myöskään sanotussa säännöksessä tarkoitettulla tavalla välittömästi vaikuttanut valittajan oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun. Päätöstä ei siten ole tullut antaa henkilökohtaisesti tiedoksi valittajalle.

Valittaja on tehnyt oikaisuvaatimuksen talous- ja hallintojohtajan 20.10.2023 tekemästä päätöksestä kunnan jäsenenä, minkä vuoksi oikaisuvaatimusaika hänen osaltaan on tullut laskea päätöksen yleiseen tietoverkkoon nähtäville asettamisesta. Mainitusta päätöksestä sekä kaupunginhallituksen lausuntonsa liitteenä toimittamista kuulutussovelluksen raportista ja kuulutussovelluksen toimittajan antamasta todistuksesta ilmenee, että päätös on asetettu 20.10.2023 kuntalain 140 §:n 3 momentissa tarkoitettulla tavalla nähtäville yleiseen tietoverkkoon. Valittajan on siten katsottava saaneen päätöksen tiedoksi 27.10.2023. Kuntalain 138 §:ssä säädetty 14 päivän määräaika oikaisuvaatimuksen tekemiselle on siten 1.12.2023 päivätyn valittajan tekemän oikaisuvaatimuksen vireille tullessa päättynyt. Näin ollen kaupunginhallituksen on tullut jättää oikaisuvaatimus myöhään tehtynä tutkimatta. Asiaa ei ole arvioitava toisin valittajan esittämän kaupungin kuulutussovelluksen raportin näyttöarvoa koskevan väitteen vuoksi.

Valituksenalaisen päätöksen kumoamiseen valittajan asiassa esittämillä perusteilla ei ole aihetta.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Kuntalaki 135 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 44 § 2 mom

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Selostus valitusluvan myöntämisen edellytyksistä ja hakumenettelystä on liitteenä (Kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Anna-Kaisa Marski, Riitta Arjas ja Ville Vitikka.

Esittelijä Henri Kalliosaari

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös valittaja, sähköpostitse

Oikeudenkäyntimaksu
270 euroa

Jäljennös maksutta Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy, sähköpostitse

Pyhäjärven kaupunginhallitus, sähköpostitse

Päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:ssä säädettyllä tavalla.

Oikeudenkäyntimaksun peruste

Tuomioistuinmaksulaki
Oikeusministeriön asetus tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1122/2021)

Ohje oikeudenkäyntimaksua koskevan oikaisuvaatimuksen tekemiselle

Maksun määräämistä koskevaan päätökseen saa vaatia oikaisua maksun määränneeltä päätöksen esittelijältä kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa säädetään.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Osoite: PL 189 (Torikatu 34-40), 90101 OULU
Puhelin: 029 56 42800 **Telekopio:** 029 56 42841
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusosoitus

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisperusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valitusluvan myöntämisen perusteet ovat:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu kuntalain 142 §:n mukaisesti yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa (saantitodistus, haastetiedoksianto) vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sähköisesti todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä palvelimelta tai asiointipalvelusta. Käytettäessä sijaistiedoksiantoa asiakirja katsotaan kuitenkin saadun tiedoksi kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Kirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

Valituksen sisältö

Valituksessa, joka sisältää myös valituslupahakemuksen, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja muu mahdollinen osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite)
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:ssä tarkoitettu peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valittaja katsoo, että valitusluvan myöntämiseen on edellä tarkoitettu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa valituksessa yhdyshenkilöksi. Jollei yhdyshenkilöä ole ilmoitettu, yhdyshenkilönä toimii valituksessa ensimmäiseksi mainittu valittaja. Yhdyshenkilön ei tarvitse esittää valtakirjaa.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on esitettävä valtakirja. Jollei korkein hallinto-oikeus toisin määrää, valtakirjaa ei kuitenkaan tarvitse esittää, jos:

- päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa;
- asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa hallintomenettelyssä tai tuomioistuimessa;
- valtuutettu asiamies on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**.

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona, sähköpostina tai sähköisen asiointipalvelun kautta. Valitus on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä korkeimman hallinto-oikeuden virka-ajan päättymiseen (kello 16.15) mennessä. Valituksen toimittamisesta telekopiona, sähköpostina tai sähköisen asiointipalvelun kautta säädetään tarkemmin sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003).

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot ja aukioloaika

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Postiosoite:

PL 180
00131 HELSINKI

Käyntiosoite:

Paasivuorenkatu 3
00530 HELSINKI

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Faksi: 029 56 40382

Puhelinnumero: 029 56 40200

Asiakaspalvelun aukioloajat maanantaista perjantaihin 8.00 - 16.15.

HUOM! Korkeimman hallinto-oikeuden käyntiosoite on 15.1.2024 alkaen Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki. Kirjaamossa Paasivuorenkatu 3:ssa voi asioida perjantaihin 12.1.2024 klo 16.15 asti.

Muutoksenhakuasian käsittelystä perittävät maksut

Hallinto-oikeuden päätöstä koskevan muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 530 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu. Maksuvelvollinen on asian vireillepanija tai hänen sijaansa tullut. Jos yhtä useampi asianosainen saattaa asian käsiteltäväksi samalla kirjelmällä, heiltä peritään vain yksi maksu. Jos tuomioistuin erottaa eri asianosaisia koskevat asiat erikseen käsiteltäviksi, peritään kustakin näin erotetusta asiasta asianosaiselta maksu erikseen. Jos saman maksun suorittamisesta on vastuussa kaksi tai useampia maksuvelvollisia, he vastaavat siitä yhteisvastuullisesti. Yhden asianosaisen maksuvapautus ei vähennä muiden asianosaisten maksuvelvollisuutta.

Oikeudenkäyntimaksua ei korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä tarkoitetuista maksuttomista suoritteista. Lain mukaista maksua ei peritä:

- yksityishenkilön vireille panemissa sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) eikä terveydenhuoltolaissa (1326/2010) tarkoitettua palvelua tai etuutta koskevissa asioissa;
- lastensuojelulain (417/2007) mukaisissa asioissa, lukuun ottamatta mainitun lain 16 c §:ssä tarkoitettuja, kuntien keskinäisiä korvauksia koskevia asioita;
- yksityishenkilön vireille panemissa ulkomaalaislain (301/2004) mukaisissa kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa;
- maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) mukaisissa asioissa eikä maaseutuelinkeinotukea koskevissa asioissa, joissa on kyse luottojen maksuhelpotuksesta, vapaaehtoisesta velkajärjestelystä tai valtion takautumisvaatimuksesta luopumisesta;
- oikeusapulaissa (257/2002) tarkoitetun oikeusavun myöntämistä koskevissa asioissa eikä oikeudenkäyntiavustajalle maksettavaa palkkiota ja kulukorvausta koskevissa asioissa, ellei kyse ole muutoksenhausta palkkiota tai kulukorvausta koskevassa asiassa;
- tartuntatautilain (1227/2016), päihdehuoltolain (41/1986) eikä mielenterveyslain (1116/1990) mukaisissa asioissa;
- yleisiä vaaleja, kirkollisia vaaleja eikä saamelaiskäräjien vaaleja koskevissa asioissa;
- asioissa, joiden käsittely tuomioistuimessa on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, mikäli maksun perimättä jättämiseen on lain 4 §:ssä tarkoitettu peruste. Lain mukaista maksua ei myöskään peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Maksu peritään kuitenkin riippumatta lopputuloksesta veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta eikä muualla laissa viranomaisen toimenpiteistä suoritettavista maksuista vapautetuilta.

Jos maksun periminen olisi ilmeisen kohtuutonta, viranomainen tai maksun määräävä virkamies voi yksittäistapauksessa määrätä, ettei maksua peritä.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015)

Oikeusministeriön asetus tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1122/2021)